Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 24 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 116/g259/P/II/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 24 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Przywidz na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Przywidz na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 111/2025 Wójta Gminy Przywidz z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Przywidz na 2026 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Przywidz na 2026 rok Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 258 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu na 2026 r. określa planowane dochody budżetu ogółem w kwocie 47.779.964,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 47.105.982,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 673.982,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 50.996.344,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 46.868.748,00 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 4.127.596,00 zł.

Różnica między dochodami a wydatkami budżetu w wysokości 3.216.380,00 zł stanowi deficyt budżetu gminy, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów, ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Na zaplanowane przychody budżetu w łącznej kwocie 4.796.380,00 zł składają się wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.796.380,00 zł oraz kredyty i pożyczki zaciągnięte na rynku krajowym w kwocie 1.000.000,00 zł. Rozchody w kwocie 1.580.000,00 zł przeznaczono w całości na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy.

Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2026 zaplanowane dochody bieżące są większe od wydatków bieżących o kwotę 237.234,00 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Analizując projekt uchwały budżetowej na rok 2026 Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów oraz wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. W części opisowej do projektu budżetu podano podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetu.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu gminy został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy Przywidz.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na brak wskazania w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej na 2026 rok kwoty odpisu na rzecz izb rolniczych.

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że w związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1907), dotyczącymi finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w uchwale budżetowej na 2026 rok należy wyodrębnić zadania własne o charakterze obronnym wynikające z ww. ustawy w rozdziale 75281 *"Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej "*.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego