Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 24 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 098/p111/P/I/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 24 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu bytowskiego na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej powiatu bytowskiego na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała Nr 66/227/2025 Zarządu Powiatu Bytowskiego z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Powiatu Bytowskiego na 2026 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej powiatu bytowskiego na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany m.in. zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w kwocie 206.607.371,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 194.228.156,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 12.379.215,00 zł. Wydatki ogółem natomiast ustalono w kwocie 215.874.176,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 184.359.757,00 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 31.514.419,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2026 w wysokości 9.266.805,00 zł przewiduje się pokryć przychodami z tytułu kredytu lub pożyczki w kwocie 8.000.000,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.266.805,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi przychodami pochodzącymi z kredytów, pożyczek oraz z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody budżetu ogółem w wysokości 11.810.801,00 zł pochodzić będą: z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.810.801,00 zł, ze spłat pożyczek udzielonych ze środków publicznych w kwocie 1.000.000,00 zł oraz z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym w kwocie 8.000.000,00 zł. Rozchody w kwocie 2.543.996,00 zł przeznaczono na planowane do udzielenia pożyczki w kwocie 1.000.000,00 zł oraz na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 1.543.996,00 zł.

Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej wydatków bieżących nie przekraczają sumy dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku 2026 została zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków, projekt opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Po analizie wszystkich materiałów przedłożonych do zaopiniowania, Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w wyżej wymienionej ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu Bytowskiego w zakresie realizacji zadań powiatu.

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że w związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907), dotyczącymi finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w uchwale budżetowej na rok 2026 należy wyodrębnić zadania własne o charakterze obronnym wynikające z ww. ustawy w rozdziale 75281 *"Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej ".*

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej na rok 2026 zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wyżej

wskazanych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego