Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 25 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 076/p123/P/V/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 25 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu starogardzkiego na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej powiatu starogardzkiego na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała nr 55/303/2025 Zarządu Powiatu Starogardzkiego z dnia 12 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej na 2026 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej powiatu starogardzkiego, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 235, art. 236, art. 237, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w wysokości 332.049.461,99 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 305.583.529,54 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 26.465.932,45 zł. Wydatki budżetu ustalono natomiast w łącznej kwocie 348.768.259,99 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 294.118.432,14 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 54.649.827,85 zł.

Deficyt budżetu powiatu w wysokości 16.718.798,00 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z emisji obligacji w wysokości 13.358.748,00 zł oraz środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 3.360.050,00 zł.

Id: 4E9A0B8B-FC18-4AA9-974D-14B845CF2FBF

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowano w łącznej wysokości 23.360.050,00 zł, w tym:

1) przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w wysokości 15.000.000,00 zł,
2) wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w wysokości 3.360.050,00 zł,
3) przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 5.000.000,00 zł.

Natomiast rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 6.641.252,00 zł, przeznaczając je na: wykup wyemitowanych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 4.690.000,00 zł oraz spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.951.252,00 zł.

Na podstawie projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki budżetu wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne powiatu z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących. W związku z powyższym należy uznać, że w roku 2026 zostanie zachowany wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Skład Orzekający stwierdził także, że w uzasadnieniu projektu uchwały podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych. Podano także źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku. Zaprezentowano również planowane przychody i rozchody budżetu powiatu.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami prawnymi, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu w zakresie realizacji zadań powiatu.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota ww. przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego