Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 25 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 075/p123/F/V/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 25 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej powiatu starogardzkiego na lata 2026 - 2042.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej powiatu starogardzkiego na lata 2026 - 2042.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął projekt uchwały Rady Powiatu Starogardzkiego w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu starogardzkiego został opracowany na lata 2026 - 2042, zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych w poszczególnych latach objętych prognozą wydatków bieżących nie przekraczają dochodów bieżących. W związku z powyższym należy uznać, że został zachowany wymóg określony w art. 242 ust.1 przywołanej wyżej ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 tej ustawy. Cytowane regulacje prawne mają zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych i planowanych zobowiązań, na koniec 2026 r. wyniesie 106.099.202,24 zł, co stanowi 31,95% planowanych na ten rok dochodów budżetu powiatu.

Id: 4ACA696C-1B6B-433E-B04D-8F2AD7EDA1F8

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciążące na powiecie starogardzkim zobowiązania, a także zobowiązania planowane do zaciągnięcia, Skład Orzekający stwierdził, że w 2026 r. wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 3,28%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 7,29%. Także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową kwoty spłat nie przekraczają dopuszczalnych wysokości. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków uznaje je za realnie uzasadnione. Z objaśnień tych wynika, że podstawę prognozowania poziomu dochodów i wydatków przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2026 - 2042 stanowiły:

1) dochody i wydatki wynikające z projektu budżetu na 2026 r.,
2) dane sprawozdawcze z wykonania budżetu powiatu za lata 2019 - 2024 oraz wartości planowane na koniec III kwartału 2025 r.,
3) przewidywane dochody ze sprzedaży mienia powiatu,
4) umowy z tytułu zaciągniętych przez powiat kredytów oraz emisji obligacji w latach ubiegłych,
5) wytyczne Ministra Finansów dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Skład Orzekający zauważa jedynie, że w latach 2031 - 2042 nie zaplanowano wzrostu wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie w 2026 r. planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota ww. przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego