Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 25 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 120/g256/P/II/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 25 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Pruszcz Gdański na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Pruszcz Gdański na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 192/2025 Wójta Gminy Pruszcz Gdański z dnia 12 listopada 2025 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na rok 2026.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Pruszcz Gdański na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały określa budżet wynoszący po stronie dochodów 325.793.249,00 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 325.206.349,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 586.900,00 zł. Natomiast wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 368.301.039,00 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 315.852.070,13 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 52.448.968,87 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2026 w wysokości 42.507.790,00 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z:

1)nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie 29.707.790,00 zł,

2) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 12.800.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Na 2026 rok zaplanowano przychody budżetu w wysokości 43.707.790,00 zł z tytułu:
1) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie 29.707.790,00 zł,
2) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 14.000.000,00 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 1.200.000,00 zł na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

W dalszej kolejności Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku 2026 zostanie spełniony wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki budżetu wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do budżetu podano podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2026 oraz szczegółowo przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ww. ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy w zakresie realizacji zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa

w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy oraz spłata rozchodów budżetu gminy. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty wyżej wskazanych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem są jedynie kwotami przewidywanymi.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego