Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 25 listopada 2025 r.

# Uchwała Nr 122/g130/P/II/25
## Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
## z dnia 25 listopada 2025 r.

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Wejherowa na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

**pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Wejherowa na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.**

## UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 175/2025 Prezydenta Miasta Wejherowa z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Gminy Miasta Wejherowa na rok 2026.

Badając projekt uchwały budżetowej miasta Wejherowa na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 368.450.894,00 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 348.946.146,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 19.504.748,00 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 368.881.861,00 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 335.814.519,00 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 33.067.342,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2026 rok w wysokości 430.967,00 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z pożyczki w wysokości 178.101,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 252.866,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 3 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi

z pożyczek, a także z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody ogółem w wysokości 9.652.866,00 zł pochodzić będą:
1) z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§952) w wysokości 9.400.000,00 zł,
2) z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§950) w wysokości 252.866,00 zł.

Rozchody budżetu w wysokości 9.221.899,00 zł przeznacza się na: spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§992) w wysokości 7.021.899,00 zł i wykup innych papierów wartościowych (§982) w wysokości 2.200.000,00 zł.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że w roku 2026 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 13.131.627,00 zł, zatem relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów pozostaje spełniona.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zaplanowano rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w wysokości niższej niż minimalna, wynikająca z art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.). Zgodnie z przywołanym przepisem w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że prognozowane dochody zaplanowano w układzie działów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, natomiast wydatki przedstawiono według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne miasta z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W części opisowej podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano także źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej i materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Prezydenta Miasta Wejherowa w zakresie realizacji zadań miasta w 2026 roku.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Skład Orzekający tut. Izby wskazuje także, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej na rok 2026 zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Małgorzata Kopowicz**

Przewodnicząca Składu Orzekającego