Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 25 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 105/g322/F/I/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 25 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Nowy Staw na lata 2026 - 2038.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Nowy Staw na lata 2026 - 2038.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2025 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 127/2025 Burmistrza Nowego Stawu z dnia 12 listopada 2025 r. dotyczące projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta i gminy na 2026 rok oraz projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej miasta i gminy Nowy Staw.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany **z uwzględnieniem** przepisów art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Cytowane regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały dochodów bieżących wyższych niż wydatki bieżące, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie w 2026 r. spełniona. Także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacja, o której mowa wyżej, zostanie zachowana.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych zobowiązań na koniec 2026 wyniesie 33.747.600,60 zł, co będzie stanowić 56,12% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Analizując poziom zadłużenia gminy Nowy Staw w całym okresie objętym prognozą, Skład Orzekający zwraca uwagę na wysoki poziom relacji zobowiązań do dochodów ogółem także w latach 2027-2029, wynoszący odpowiednio:

- w roku 2027 - 62,86%,
- w roku 2028 - 60,38%,
- w roku 2029 - 53,92%.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej biorąc pod uwagę ciążące na jednostce zobowiązania, Skład Orzekający stwierdził, że w 2026 roku **wskaźnik spłat zobowiązań z powyższych tytułów został zaplanowany w wysokości 16,21%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 15,85%.** Z powyższych danych wynika więc, że w roku 2026 nie zostanie zachowana relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, bowiem relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa we wskazanym przepisie wynosi 16,21%, natomiast dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności w ww. wzorze, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi 15,85%. Podkreślić przy tym należy, że wymienione wyżej wielkości relacji, określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy Nowy Staw przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także przy założeniu osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający wskazuje, że w myśl przepisu art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych: *Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:*

1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami od kredytów i pożyczek,

2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań wynikających

z papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami i dyskontem od tych papierów,

3) spłat rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1, z wyłączeniem rat zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1,

4) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

- do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, obliczoną według wzoru (...).

Jednakże, jak wynika z art. 296c ustawy o finansach publicznych - w latach 2024-2029 relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust.1 tejże ustawy może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust.2 pkt. 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Na podstawie wielkości wykazanych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający ustalił, że relacja prognozowanej łącznej kwoty długu do prognozowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wyniesie w 2026 r. - **67,74%.** Zatem, prognozowana łączna kwota długu na koniec 2026 r. nie przekroczy 100% wskazanych wartości budżetowych, co zarazem spełnia wymogi wynikające z przywołanego przepisu art. 296c ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje je za uzasadnione. Poziom dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do ich poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy. Skład Orzekający stwierdza, że w ww. zakresie proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność weryfikacji danych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w zakresie planowanych nadwyżek budżetowych w latach 2029-2036 (poz. 3.1), bowiem nie zostały one przeznaczone w całości na poczet prognozowanych w tych latach nadwyżek budżetu przeznaczanych na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o analizę przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletniej prognozy finansowej i materiałów jej towarzyszących.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego