Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 25 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 108/g266/P/I/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 25 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Skórcz na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Skórcz na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 93/2025 Wójta Gminy Skórcz z dnia 13 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Gminy Skórcz na rok 2026.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Skórcz na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 235, art. 237, art. 258 ust. 1 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 31.300.000 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 29.649.124 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 1.650.876 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 34.800.000 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 27.900.000 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 6.900.000 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2026 w wysokości 3.500.000,00 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z kredytu i pożyczki w wysokości 1.500.000 zł oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w wysokości 2.000.000 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 5 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów, pożyczek oraz nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych,

pomniejszonej o środki określone w pkt 8, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody ogółem w wysokości 3.500.000,00 zł pochodzić będą z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 1.500.000 zł oraz z nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w wysokości 2.000.000 zł. Jednostka nie zaplanowała rozchodów na 2026 rok.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że w roku 2026 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, zatem relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów pozostaje spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że prognozowane dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy Skórcz z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W części opisowej podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano także źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej i materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy Skórcz w zakresie realizacji zadań gminy na rok 2026.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający tut. Izby wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej na rok 2026 zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego