Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 26 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 110/p125/P/I/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 26 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu wejherowskiego na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej powiatu wejherowskiego na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała nr VII/314/25 Zarządu Powiatu Wejherowskiego z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały Rady Powiatu Wejherowskiego w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Wejherowskiego na rok 2026.

Badając projekt uchwały budżetowej powiatu wejherowskiego na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa prognozowane dochody budżetu w łącznej wysokości 408.705.604,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 400.861.550,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 7.844.054,00 zł. Wydatki budżetu natomiast zaplanowano w łącznej wysokości 422.913.432,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 386.370.642,00 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 36.542.790,00 zł.

Zaplanowany na 2026 r. deficyt budżetu w wysokości 14.207.828,00 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy finansach publicznych.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 tej ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Na zaplanowane przychody budżetu w łącznej kwocie 20.713.628,00 zł składają się wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Rozchody w łącznej kwocie 6.505.800,00 przeznaczono na spłaty krajowych pożyczek i kredytów.

Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej wydatków bieżących nie przekraczają sumy dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku 2026 została zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów projekt opracowany został w pełnej szczegółowości natomiast w zakresie wydatków, w niepełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W dalszej kolejności Skład Orzekający ustalił, że w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej powiatu przedstawiono m.in. źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku. Wskazano, że przyjęte w projekcie budżetu wartości opracowano na podstawie m.in.:

- założeń budżetowych podjętych Uchwałą Nr VII/276/25 Zarządu Powiatu Wejherowskiego z dnia 15 września 2025r. w sprawie określenia założeń budżetowych oraz organizacji prac nad projektem uchwały budżetowej powiatu wejherowskiego na 2026 rok oraz nad projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej na 2026 rok oraz lata następne;

- pisma z Ministerstwa Finansów ST3.4750.28.2025 z dnia 14 października 2025 r. przekazującego informację o ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2026 należnych dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, należnych dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych, należnych dochodów z tytułu subwencji ogólnej;

- pisma Wojewody Pomorskiego z dnia 24 października 2025 r. informującego o wysokości dochodów Skarbu Państwa i dotacji celowych ujętych w projekcie ustawy budżetowej na 2026 rok;

- obowiązujących umów i porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego dotyczących przede wszystkim utrzymania dzieci w rodzinach zastępczych i placówkach opiekuńczo

wychowawczych na terenie innych powiatów, a także dzieci z innych powiatów na terenie powiatu wejherowskiego, porozumień podpisanych z gminami na zadania drogowe;

- dochodów z najmu pomieszczeń będących własnością powiatu wejherowskiego ustalonych w oparciu o zawarte umowy oraz pozostałych dochodów własnych (głównie z opłat komunikacyjnych i innych dochodów).

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi m.in. w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu Wejherowskiego w zakresie realizacji zadań powiatu.

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że w związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907), dotyczącymi finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w uchwale budżetowej na rok 2026 należy wyodrębnić zadania własne o charakterze obronnym wynikające z ww. ustawy w rozdziale 75281 "Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej ".

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, ale także spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego