Elektronicznie podpisany przez:
Anna Patyk
dnia 26 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 120/p112/P/IV/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 26 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu chojnickiego na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Anna Patyk - przewodnicząca
2. Monika Panc - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej powiatu chojnickiego na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała nr 297/2025 Zarządu Powiatu Chojnickiego z dnia 13 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Powiatu Chojnickiego na 2026 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej powiatu chojnickiego, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m. in. w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa prognozowane dochody budżetu w łącznej wysokości 252.800.000 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 235.796.390 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 17.003.610 zł. Wydatki budżetu natomiast zaplanowano w łącznej wysokości 276.500.000 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 221.402.944 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 55.097.056 zł.

Zaplanowany na 2026 r. deficyt budżetu w wysokości 23.700.000 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 11.100.000 zł oraz nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 12.600.000 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi

z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 tej ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Na zaplanowane przychody budżetu w łącznej kwocie 26.500.000 zł składają się: wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w wysokości 13.900.000 zł oraz nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w wysokości 12.600.000 zł. Natomiast rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 2.800.000 zł w całości przeznaczając je na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Skład Orzekający stwierdził także, że wielkość zaplanowanych wydatków bieżących nie przekracza wielkości dochodów bieżących. W związku z powyższym w roku 2026 spełniony zostanie wymóg z art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Na podstawie załączników do projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że prognozowane dochody budżetu określono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, natomiast wydatki budżetu w ujęciu działów, rozdziałów i grup wydatków.

W dalszej kolejności Skład Orzekający ustalił, że w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej powiatu przedstawiono m.in. źródła dochodów możliwe do uzyskania, zadania przewidziane do realizacji w 2026 r., jak również przedstawiono sposób wyliczenia zaplanowanych przychodów budżetu.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi m.in. w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu Chojnickiego w zakresie realizacji zadań powiatu.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, ale także spłata zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowią jedynie kwoty przewidywane.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego