Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 27 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 134/p212/P/II/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 27 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Gdyni na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Gdyni na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 1899/25/IX/K Prezydenta Miasta Gdyni z dnia 12 listopada 2025 r. w sprawie przedłożenia Radzie Miasta i Regionalnej Izbie Obrachunkowej projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Gdyni na 2026 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami określonymi w uchwale Rady Miasta Gdyni nr XI/273/2024 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta Gdyni.

Badając projekt uchwały budżetowej miasta Gdyni na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 i art. 264. ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w wysokości 2.638.169.231,00 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 2.535.749.704,00 zł oraz dochody majątkowe 102.419.527,00 zł.

Wydatki budżetu miasta ustalono w łącznej kwocie 2.917.584.341,38 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 2.588.433.374,38 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 329.150.967,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2026 rok w wysokości 279.415.110,38 zł, planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z kredytów lub pożyczek w wysokości 279.415.110,38 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty m. in. przychodami pochodzącymi z kredytów lub pożyczek, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu miasta z tytułu kredytów lub pożyczek zaplanowano w wysokości 322.566.000,00 zł.

Natomiast rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 43.150.889,62 zł przeznaczając je na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał oceny spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 w zw. z art. 296a ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2026 - 2029 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

Skład Orzekający zauważa, że w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok nie zaplanowano żadnych przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 cytowanej ustawy o finansach publicznych na pokrycie ujemnego wyniku operacyjnego miasta w 2026 roku w wysokości 52.683.670,38 zł, stanowiącego różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, dlatego Skład Orzekający dokonał dodatkowej analizy spełnienia ww. relacji w zw. z art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższego przepisu wynika, że w latach 2024 - 2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022 - 2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Z przedłożonego równocześnie do zaopiniowania Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Gdańsku projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Gdyni wynika, że suma nadwyżek w latach 2022 - 2029, wynikających z relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych jest wyższa od sumy przekroczeń tej relacji, zatem Skład Orzekający uznał, że w roku 2026 wymóg wynikający z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniony.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że zarówno dochody, jak i wydatki budżetu miasta wykazano według pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne miasta z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do budżetu szczegółowo podano podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do

uzyskania w roku budżetowym 2026 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku. Zaprezentowano również planowane przychody budżetu miasta.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Prezydenta Miasta w zakresie realizacji zadań miasta.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego