Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 27 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 133/p212/F/II/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 27 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Gdyni na lata 2026 - 2045.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Gdyni na lata 2026 - 2045.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 1898/25/IX/K Prezydenta Miasta Gdyni z dnia 12 listopada 2025 r. w sprawie przedłożenia Radzie Miasta i Regionalnej Izbie Obrachunkowej projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Miasta Gdyni na lata 2026 - 2045.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Gdyni na lata 2026 - 2045 został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Analizując treść projektu zmiany wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający na wstępie dokonał oceny spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 w zw. z art. 296a ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2026 - 2029 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217

ust. 2 pkt 6 ww. ustawy. Cytowane regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający zauważa, że w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie zaplanowano żadnych przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 cytowanej ustawy o finansach publicznych na pokrycie ujemnego wyniku operacyjnego miasta w 2026 roku w wysokości 52.683.670,38 zł, stanowiącego różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, dlatego Skład Orzekający dokonał dodatkowej analizy spełnienia ww. relacji w zw. z art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższego przepisu wynika, że w latach 2024 - 2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022 - 2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

W przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Gdyni, w latach 2022 - 2029 suma nadwyżek wynikających z relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych jest wyższa od sumy przekroczeń, zatem Skład Orzekający uznał, że wymóg wynikający z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniony.

W pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacja, o której mowa wyżej, również zostanie zachowana.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych i planowanych zobowiązań na koniec 2026 roku wyniesie 1.238.903.595,57 zł, co stanowi 46,96% planowanych na ten rok dochodów budżetu miasta.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciążące na mieście Gdynia zobowiązania z tytułu zaciągniętych zobowiązań, po uzyskaniu w 2026 roku przychodów pochodzących z pożyczek lub kredytów w wysokości 322.566.000,00 zł Skład Orzekający stwierdził, że w 2026 roku wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 3,83%, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 9,60%. W latach kolejnych również kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych wysokości.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto bowiem główne źródła dochodów. Objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków. Z uwagi na fakt, że wzrost poziomu dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na zbliżonym poziomie, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego