Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 28 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 144/g312/P/II/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 28 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Bytów na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Bytów na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2025 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 224/2025 Burmistrza Bytowa z dnia 12 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Bytów na 2026 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Bytów na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w wysokości 203.000.252,65 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 179.832.318,53 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 23.167.934,12 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 238.481.768,79 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 158.822.169,76 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 79.659.599,03 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2026 rok w wysokości 35.481.516,14 zł, planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z:
1.pożyczek w łącznej wysokości 32.971.509,00 zł,

2. spłat udzielonych pożyczek w wysokości 1.637.315,08 zł,
3.wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 872.692,06 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 3, 6 i 7 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z pożyczek, wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu gminy zaplanowano w łącznej w wysokości 40.202.832,94 zł, w tym pochodzące z:
1. pożyczek w łącznej w wysokości 32.971.509,00 zł,
2. wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 5.594.008,86 zł,
3. spłat udzielonych pożyczek ze środków publicznych w wysokości 1.637.315,08 zł.

Natomiast rozchody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 4.721.316,80 zł przeznaczając je na spłatę kredytów i pożyczek.

W dalszej kolejności Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku 2026 zostanie spełniony wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Dodatkowo wydatki budżetu gminy przedstawiono w podziale na bieżące i majątkowe. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2026 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku. Zaprezentowano również planowane przychody i rozchody budżetu gminy.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza Bytowa w zakresie realizacji zadań gminy.

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że w związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1907), dotyczącymi finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w uchwale

budżetowej na 2026 rok należy wyodrębnić zadania własne o charakterze obronnym wynikające z ww. ustawy w rozdziale 75281 *"Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej ".*

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wyżej wskazanych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego