Elektronicznie podpisany przez:
Alicja Śrubkowska
dnia 28 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 152/g328/P/III/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 28 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Czarna Woda na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Anna Sobczuk-Jodłowska - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Czarna Woda na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 12 listopada 2025 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr IX/113/2025 Burmistrza Czarnej Wody z dnia 12 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Czarna Woda na 2026 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Czarna Woda na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody w kwocie 26.594.168,67 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 24.637.468,67 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 1.956.700,00 zł. Wydatki zaplanowano w kwocie 28.215.832,67 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 26.127.861,67 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 2.087.971,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2026 w wysokości 1.621.664,00 zł przewiduje się pokryć w całości przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowymi.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody w wysokości 2.460.000,00 zł, pochodzić będą w całości z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§952).

Rozchody w kwocie 838.336,00 zł zaplanowano na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§992).

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 w zw. z art. 296a ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2026-2029 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ww. ustawy.

Skład Orzekający zauważa, że w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok nie zaplanowano żadnych przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 cytowanej ustawy o finansach publicznych na pokrycie ujemnego wyniku operacyjnego gminy w roku 2026, w wysokości 1.490.393,00 zł, stanowiącego różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, dlatego Skład Orzekający dokonał dodatkowej analizy spełnienia ww. relacji w związku z art. 296a ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższego przepisu wynika, że w latach 2024-2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć ralację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych pod warunkiem, że w latach 2022-2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Z przedłożonego równocześnie do zaopiniowania Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Gdańsku projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Czarna Woda wynika, że suma nadwyżek w latach 2022-2029, wynikających z relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych jest wyższa od sumy przekroczeń tej relacji, zatem Skład Orzekający uznał, że w roku 2026 wymóg wynikający z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniony.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów oraz wydatków projekt opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2026 oraz szczegółowo przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku.

Dodatkowo, w związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907), dotyczącymi finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w uchwale budżetowej na rok 2026 należy wyodrębnić zadania własne o charakterze obronnym wynikające z ww. ustawy w rozdziale 75281 *"Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej "*.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza Czarnej Wody w zakresie realizacji zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego