Elektronicznie podpisany przez:
Alicja Śrubkowska
dnia 28 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 154/g244/P/III/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 28 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Łęczyce na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Anna Sobczuk-Jodłowska - członek

pozytywnie - z zastrzeżeniami - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Łęczyce na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął projekt uchwały Rady Gminy Łęczyce w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łęczyce na 2026 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Łęczyce na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212 (z wyjątkiem art. 212 ust. 1 pkt 3 i 6 oraz art. 212 ust. 2 pkt 1), art. 214, art. 215, art. 235, art. 237, art. 258 ust. 1 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 111.956.900,05 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 92.828.518,05 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 19.128.382,00 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 115.581.900,05 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 89.030.197,05 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 26.551.703,00 zł.

Analizując badany projekt Skład Orzekający ustalił, że różnica pomiędzy dochodami a wydatkami budżetu wynosi 3.625.000,00 zł zł i stanowi planowany deficyt budżetu w 2026 roku.

Jednakże w treści normatywnej projektu uchwały nie wskazano wysokości planowanego na 2026 rok deficytu budżetu, jak również nie wskazano źródeł jego pokrycia.

Nieokreślenie w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej kwoty planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz niewskazanie źródeł jego pokrycia stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie bowiem z regulacją wynikającą z przywołanego wyżej przepisu uchwała budżetowa winna precyzyjnie określać kwotę planowanego deficytu budżetu wraz ze źródłami jego pokrycia.

Zatem Skład Orzekający odstępuje od opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu na 2026 rok.

Zaplanowane przychody budżetu ogółem w wysokości 8.000.000,00 zł pochodzić będą z kredytów (§ 952). Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 4.375.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę kredytów (§992).

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że wyjaśnienia i skorygowania wymaga określony w treści projektu uchwały budżetowej limit z tytułu zaciągniętych zobowiązań i ustalone w tym zakresie upoważnienie dla Wójta Gminy.

Zgodnie z regulacją wynikającą z treści art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa winna określać limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Natomiast zapis art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych daje możliwość udzielenia organowi wykonawczemu upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych, przy czym określenie w uchwale budżetowej przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego limitu zaciąganych zobowiązań długoterminowych zobowiązuje radę do udzielenia w tej samej wysokości upoważnienia wskazanego w art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w celu umożliwienia realizacji przez organ wykonawczy zapisu określającego w uchwale budżetowej limit zaciąganych zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 zaplanowano rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w wysokości niższej niż minimalna, wynikająca z art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.). Zgodnie z przywołanym przepisem w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Dodatkowo, w związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907), dotyczącymi finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w uchwale budżetowej na rok 2026 należy wyodrębnić zadania własne o charakterze obronnym wynikające z ww. ustawy w rozdziale 75281 *"Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej "*.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na błędne oznaczenie załącznika Nr 3, 5 i 6 projektu uchwały budżetowej oraz brak odniesienia w treści normatywnej do załącznika nr 10.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że w roku 2026 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, zatem relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów pozostaje spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że prognozowane dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy Łęczyce z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku.

W przypadku zmian wartości budżetowych Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z treścią art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego