Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 28 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 088/g263/P/V/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 28 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Rzeczenica na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Rzeczenica na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 108/2025 Wójta Gminy Rzeczenica z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie sporządzenia i przedłożenia projektu uchwały budżetowej Gminy Rzeczenica na 2026 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m. in. w art. 212, art. 213, art. 214, art. 222, art. 235, art. 236, art. 242 ust. 1, art. 258 oraz art. 264 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w wysokości 27.716.041,35 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 25.367.078,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 2.348.963,35 zł. Wydatki budżetu ustalono natomiast w łącznej kwocie 29.416.041,35 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 25.621.103,71 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 3.794.937,64 zł.

Deficyt budżetu gminy w wysokości 1.700.000,00 zł planuje się pokryć przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy w wysokości 270.000,00 zł oraz z kredytów w wysokości 1.430.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty m. in. przychodami pochodzącymi z kredytów oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 tej ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 2.770.000,00 zł stanowią wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w wysokości 480.000,00 zł oraz przychody z zaciągniętych kredytów (§ 952) w wysokości 2.290.000,00 zł, natomiast rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 1.070.000,00 zł, przeznaczając je na spłaty zaciągniętych kredytów (§ 992) w wysokości 860.000,00 zł oraz na pożyczki udzielone na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 962) w wysokości 210.000,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłową klasyfikację rozchodów związanych z udzieloną z budżetu pożyczką. Rozchody zaplanowano § 962 *Pożyczki udzielone na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej* zamiast § 991 *Udzielone pożyczki i kredyty.* Nieprawidłowość należy wyeliminować przed podjęciem uchwały na 2026 r.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 w zw. z art. 296a ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2026 - 2029 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2026 r., stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki budżetu wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Skład Orzekający wskazuje jedynie, że w uchwale budżetowej na rok 2026, w rozdziale 75281 *Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej,*

należy wyodrębnić wydatki na zadania własne o charakterze obronnym, wynikające z ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907).

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami prawnymi, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy, spłata zaciągniętych zobowiązań oraz spełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ww. ustawy. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego