Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 28 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 086/g129/P/V/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 28 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Ustka na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Ustka na 2026 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 roku wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie nr 0050.FN.216.2025 Burmistrza Miasta Ustka z dnia 13 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia i przedstawienia Radzie Miasta Ustka i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Gdańsku projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miasto Ustka na 2026 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej miasta na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m. in. w art. 212, art. 214, art. 222 ust. 1, art. 235, art. 236, art. 258 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa prognozowane dochody budżetu miasta w łącznej wysokości 140.852.956 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 123.281.164 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 17.571.792 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej wysokości 140.852.956 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 117.371.489 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 23.481.467 zł.

W roku 2026 zaplanowano równowagę budżetu.

Skład Orzekający ustalił także, że w 2026 r. zaplanowane przychody budżetu w wysokości 2.220.851 zł pochodzić będą z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950).

Zaplanowane rozchody w łącznej wysokości 2.220.851 zł przeznacza się na wykup innych papierów wartościowych (§ 982) w wysokości 2.000.000 zł oraz spłaty krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 220.851 zł.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących. W związku z powyższym należy uznać, że w roku 2026 zostanie zachowany wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Skład Orzekający uznał także, że pod względem merytorycznym projekt budżetu obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne miasta z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Skład Orzekający wskazuje jedynie, że w uchwale budżetowej na rok 2026, w rozdziale 75281 *Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej,* należy wyodrębnić wydatki na zadania własne o charakterze obronnym, wynikające z ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907).

Na podstawie załączników do projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że prognozowane dochody budżetu oraz wydatki budżetu określono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań miasta Ustka w 2026 roku.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależniona jest spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Dodatkowo z ustaleń dokonanych przez Skład Orzekający na podstawie przedłożonej przez miasto dokumentacji wynika, że w projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie wykazano danych w kolumnie *przewidywane wykonanie na koniec 2025 r.,* zatem nie można jednoznacznie stwierdzić, czy miasto Ustka będzie dysponować przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości, jaka została zaplanowana w przychodach budżetu w 2026 r.

Jednakże z uwagi na treść przedłożonego wraz z projektem uchwały uzasadnienia i potwierdzenia, że jednostka będzie dysponować przychodami z tytułu wolnych środków w zaplanowanej wysokości, Skład Orzekający warunkowo uznaje, że ww. przewidywane przychody będą stanowiły zabezpieczenie potrzeb budżetu w 2026 r.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego