Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 28 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 085/g129/F/V/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 28 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Ustka na lata 2026 - 2040.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Ustka na lata 2026 - 2040.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 roku wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie nr 0050.FN.215.2025 Burmistrza Miasta Ustka z dnia 13 listopada 2025 r. w sprawie: przyjęcia i przedstawienia Radzie Miasta Ustka i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Gdańsku projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasto Ustka na lata 2026 – 2040.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych w poszczególnych latach objętych prognozą wydatków bieżących nie przekraczają dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że spełniony został wymóg z art. 242 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach

publicznych. Cytowane regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki na koniec 2026 roku wyniesie 61.460.445 zł, co stanowić będzie 43,63 % planowanych na ten rok dochodów budżetu miasta.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciążące na mieście zobowiązania, Skład Orzekający stwierdził, że w 2026 roku wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 2,36%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 8,15%.

W kolejnych latach objętych prognozą również kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych wysokości. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto bowiem główne źródła dochodów. Ponadto objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków. Podstawą opracowania wieloletniej prognozy finansowej jest projekt uchwały budżetowej na 2026 rok, wartości planowane na koniec III kwartału 2025 roku, dane sprawozdawcze z wykonania budżetu miasta Ustka za lata 2024 i 2023 oraz Wytyczne Ministra Finansów dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych, będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. W objaśnieniach przedstawiono także przychody i rozchody budżetu, a także informację o zadłużeniu miasta. Skład Orzekający stwierdza zatem, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależniona jest spłata zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Dodatkowo z ustaleń dokonanych przez Skład Orzekający na podstawie przedłożonej przez miasto dokumentacji wynika, że w projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie wykazano danych w kolumnie *przewidywane wykonanie na koniec 2025 r.,* zatem nie można jednoznacznie stwierdzić, czy miasto Ustka będzie dysponować przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości, jaka została zaplanowana w przychodach budżetu w 2026 r. Jednakże z uwagi na treść przedłożonego wraz z projektem uchwały uzasadnienia i potwierdzenia, że jednostka będzie dysponować przychodami z tytułu wolnych środków w zaplanowanej wysokości,

Skład Orzekający warunkowo uznaje, że ww. przewidywane przychody będą stanowiły zabezpieczenie potrzeb budżetu w 2026 r.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego