Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 28 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 090/g252/P/V/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 28 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Osiek na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Osiek na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 52/2025 Wójta Gminy Osiek z dnia 13 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Osiek oraz projektu budżetu gminy Osiek na rok 2026.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Osiek, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 214, art. 215, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa prognozowane dochody budżetu w łącznej wysokości 19.087.963,69 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 17.007.963,69 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 2.080.000,00 zł. Wydatki budżetu natomiast zaplanowano w łącznej wysokości 20.427.963,69 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 16.969.963,69 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 3.458.000,00 zł.

Zaplanowany na 2026 r. deficyt budżetu w wysokości 1.340.000,00 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z wolnych środków.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki

samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowane w łącznej kwocie 1.600.000,00 zł pochodzić będą z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950), natomiast rozchody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 260.000,00 zł, z przeznaczeniem na spłaty krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących. W związku z powyższym należy uznać, że w roku 2026 zostanie zachowany wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W dalszej kolejności Skład Orzekający ustalił, że w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej gminy przedstawiono m.in. źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz zadania przewidziane do realizacji w 2026 r.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi m.in. w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy Osiek w zakresie realizacji zadań gminy.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, ale także spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego