Elektronicznie podpisany przez:
Alicja Śrubkowska
dnia 1 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 158/p121/P/III/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 1 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu puckiego na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Anna Sobczuk-Jodłowska - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej powiatu puckiego na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr 197 Zarządu Powiatu Puckiego z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Powiatu Puckiego na rok 2026 wraz z uzasadnieniem.

Badając projekt uchwały budżetowej powiatu puckiego na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany w pełni zgodnie z wymogami określonymi w art. 89, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 233 pkt 1, art. 235 ust. 1, 3 i 4, art. 236 ust. 1, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 231.159.453,00 zł, w tym: dochody bieżące 168.449.842,00 zł oraz dochody majątkowe 62.709.611,00 zł. Wydatki zaplanowano w kwocie 238.158.813,00 zł, w tym: wydatki bieżące 157.669.551,00 zł oraz wydatki majątkowe 80.489.262,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2026 w wysokości 6.999.360,00 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z:
- emisji papierów wartościowych w kwocie 6.676.000,00 zł,
-wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 323.360,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 tej ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody zaplanowano w łącznej wysokości 9.199.360,00 zł, w tym: ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§931) w kwocie 8.000.000,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 323.360,00 zł (§950) oraz ze spłat pożyczek udzielanych ze środków publicznych (§951) w kwocie 876.000,00 zł.

Rozchody w kwocie 2.200.000,00 zł zaplanowano w całości na wykup innych papierów wartościowych (§982).

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że w roku 2026 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 10.780.291,00 zł, zatem relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów pozostaje spełniona.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne powiatu oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że dochody budżetu przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, wydatki budżetu w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu w zakresie realizacji zadań powiatu puckiego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota z powyższego przychodu nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego