Elektronicznie podpisany przez:
Anna Patyk
dnia 1 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 134/p116/P/IV/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 1 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu kościerskiego na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Anna Patyk - przewodnicząca
2. Monika Panc - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej powiatu kościerskiego na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała nr 219/89/2025 Zarządu Powiatu Kościerskiego z dnia 12 listopada 2025 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej oraz przyjęcia projektu budżetu Powiatu Kościerskiego na 2026 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej powiatu kościerskiego na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 178.105.207,79 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 167.395.317,49 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 10.709.890,30 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 179.244.055,12 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 151.917.375,51 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 27.326.679,61 zł.

Zaplanowany na rok 2026 deficyt budżetu w wysokości 1.138.847,33 zł planuje się pokryć w całości z wolnych środków.

Przychody budżetu ogółem ustalono w łącznej kwocie 5.500.000,00 zł, w tym: przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 2.500.000,00 zł oraz

wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w wysokości 3.000.000,00 zł.

Rozchody budżetu ogółem w wysokości 4.361.152,67 zł przeznacza się na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 361.152,67 zł i wykup innych papierów wartościowych (§ 931) w wysokości 4.000.000,00 zł.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że w roku 2026 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 15.477.941,98 zł, zatem relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów pozostaje spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że prognozowane dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne powiatu z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. W części opisowej podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano także źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji.

Skład Orzekający wskazuje, że ustalony w § 11 ust. 2 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej na rok 2026 limit do zaciągania zobowiązań "*z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanych zadań inwestycyjnych w kwocie 2 500 000,00 zł*" i upoważnienie dla Zarządu Powiatu w powyższym zakresie (§ 13 pkt 1) są nieprawidłowe. Jak wynika bowiem z treści projektu uchwały budżetowej planowane do zaciągnięcia pożyczki i kredyty w wysokości 2.500.000,00 zł zostaną przeznaczone **w całości na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.** Zatem zarówno limit, jak i upoważnienie dla Zarządu Powiatu należy ustalić zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto, w związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907), dotyczącymi finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w uchwale budżetowej na rok 2026 należy wyodrębnić zadania własne o charakterze obronnym wynikające z ww. ustawy w rozdziale 75281 *"Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej ".*

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej i materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu Kościerskiego w zakresie realizacji zadań powiatu na rok 2026.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej na rok 2026 zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, ale także spłata zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego