Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 1 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 118/g323/P/I/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 1 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Pelplin na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Pelplin na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 194/2025 Burmistrza Miasta i Gminy Pelplin z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Gminy Pelplin na 2026 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Pelplin na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m. in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 119.946.415,00 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 109.748.310,98 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 10.198.104,02 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 133.046.415,00 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 107.437.347,30 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 25.609.067,70 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2026 w wysokości 13.100.000,00 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z:

1. kredytu długoterminowego zaciągniętego na rynku krajowym w kwocie 9.000.000,00 zł,
2. wolnych środków w kwocie 4.100.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów i wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody ogółem w wysokości 15.800.000,00 zł pochodzić będą z:

1. wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w wysokości 6.800.000,00 zł,
2. kredytu długoterminowego (§ 952) w kwocie 9.000.000,00 zł.

Rozchody zaplanowano w wysokości 2.700.000,00 zł z przeznaczeniem na wykup papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 2.500.000,00 zł oraz spłatę kredytu długoterminowego (§ 992) w kwocie 200.000,00 zł.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących. W związku z powyższym należy uznać, że w roku 2026 zostanie zachowany wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych i zadań zleconych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej i materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza Pelplina w zakresie realizacji zadań gminy.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego