Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 1 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 155/p117/P/II/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 1 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu kwidzyńskiego na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej powiatu kwidzyńskiego na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała nr 210/25 Zarządu Powiatu Kwidzyńskiego z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Powiatu Kwidzyńskiego na rok 2026.

Badając projekt uchwały budżetowej powiatu kwidzyńskiego na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa prognozowane dochody budżetu w łącznej wysokości 205.096.940,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 194.394.441,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 10.702.499,00 zł. Wydatki budżetu natomiast zaplanowano w łącznej wysokości 219.378.604,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 187.990.879,00 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 31.387.725,00 zł.

Zaplanowany na 2026 r. deficyt budżetu w wysokości 14.281.664,00 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych.

Zaplanowane przychody budżetu w łącznej kwocie 14.281.664,00 zł pochodzą z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (§ 957).

Rozchodów budżetu nie zaplanowano.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2026 zaplanowane dochody bieżące są większe od wydatków bieżących o kwotę 6.403.562,00 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów, opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zaś wydatki opracowane zostały w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne powiatu oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 zaplanowano rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości niższej niż minimalna, wynikająca z art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.). Zgodnie z przywołanym przepisem w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Powyższą nieprawidłowość należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2026 r.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi m.in. w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu w zakresie realizacji zadań powiatu kwidzyńskiego.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Ponadto z ustaleń dokonanych przez Skład Orzekający wynika, że według przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. powiat kwidzyński nie będzie dysponował przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w wysokości, jaka została zaplanowana w przychodach budżetu w 2026 roku. Na dzień złożenia opiniowanego projektu uchwały budżetowej wyżej wskazane przychody nie pokrywają zatem w pełni potrzeb budżetu. Jednakże z uwagi na treść przedłożonych objaśnień i potwierdzenia, że jednostka będzie dysponować ujętymi w projekcie uchwały budżetowej przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w zaplanowanej wysokości, Skład Orzekający warunkowo uznaje, że ww. przewidywane przychody będą stanowiły zabezpieczenie potrzeb budżetu w 2026 r.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego