Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 1 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 092/g125/P/V/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 1 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Rumi na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Rumi na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 807/450/2025 Burmistrza Miasta Rumi z dnia 13 listopada 2025 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały Rady Miejskiej Rumi w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Rumi na 2026 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej miasta Rumi, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m. in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 235 ust. 1, art. 236, art. 258 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w kwocie 466.758.929 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 379.168.738 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 87.590.191 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 481.183.360 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 338.755.360 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 142.428.000 zł.

Skład Orzekający stwierdził, że na 2026 r. zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 14.424.431 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków w wysokości 14.368.431 zł oraz ze spłat pożyczek udzielonych z budżetu gminy w wysokości 56.000 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 7 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi: z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz ze spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Na przychody budżetu w łącznej kwocie 20.056.000 zł składają się:

1) wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 20.000.000 zł,
2) przychody ze spłat pożyczek udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w kwocie 56.000 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w łącznej wysokości 5.631.569 zł i w całości przeznaczono na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących. W związku z powyższym należy uznać, że w roku 2026 zostanie zachowany wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Skład Orzekający stwierdził także, że w zakresie dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne miasta z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. Skład Orzekający wskazuje jedynie, że w uchwale budżetowej na rok 2026, w rozdziale 75281 *Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej,* należy wyodrębnić wydatki na zadania własne o charakterze obronnym, wynikające z ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907).

W uzasadnieniu do projektu uchwały przedstawiono planowane dochody budżetu w podziale na dochody bieżące i majątkowe według ważniejszych źródeł ich pochodzenia, porównując je z przewidywanym wykonaniem roku 2025 i wskaźnikiem dynamiki wyrażonym w procentach oraz udziałem każdego źródła w dochodach ogółem wyrażonym również w procentach. Odniesiono się także do poszczególnych źródeł dochodów budżetu, uzasadniając sposób ustalenia ich wielkości. W zakresie wydatków budżetu przedstawiono prognozowaną ich strukturę według kategorii określonych w art. 236 ustawy o finansach publicznych, w porównaniu z przewidywanym wykonaniem roku 2025, wraz ze wskaźnikiem dynamiki wyrażonym w procentach oraz udziałem każdej kategorii w wydatkach ogółem.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami. W sposób

szczegółowy przedstawiono metodologię prognozowanych wielkości budżetu, zaś materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań miasta.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 7 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, ale także spłata zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota ww. przychodów jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego