Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 1 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 094/p113/P/V/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 1 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu człuchowskiego na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej powiatu człuchowskiego na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 roku do tutejszej Izby wpłynęła uchwała nr 248/134/2025 Zarządu Powiatu Człuchowskiego z dnia 12 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Powiatu Człuchowskiego na 2026 r.

Badając projekt uchwały budżetowej powiatu człuchowskiego na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m. in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242 ust. 1, art. 258 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa prognozowane dochody budżetu powiatu w łącznej wysokości 208.505.256 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 189.124.765 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 19.380.491 zł. Wydatki budżetu natomiast zaplanowano w łącznej wysokości 208.549.048 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 180.707.695 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 27.841.353 zł.

Zaplanowany na rok 2026 deficyt budżetu w wysokości 43.792 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty m. in. przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Skład Orzekający ustalił także, że zaplanowane w budżecie przychody w łącznej wysokości 5.000.000 zł stanowią wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy (§ 950).

Rozchody w łącznej wysokości 4.956.208 zł stanowią udzielone pożyczki (§ 991) w wysokości 120.000 zł oraz spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 4.836.208 zł.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że w § 992 *Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów* zaplanowano rozchody związane z wykupem obligacji w wysokości 1.000.000 zł, które powinny zostać sklasyfikowane w § 982 *Wykup innych papierów wartościowych*. Nieprawidłowość należy wyeliminować przed uchwaleniem budżetu na 2026 r.

Skład Orzekający stwierdził także, że wielkość zaplanowanych wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących. W związku z powyższym w roku 2026 spełniony zostanie wymóg z art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej powiatu przedstawiono m.in. źródła dochodów możliwe do uzyskania, zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku, jak również omówiono planowane przychody i rozchody budżetu.

Na podstawie załączników do projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że prognozowane dochody budżetu oraz wydatki budżetu określono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu Człuchowskiego w zakresie realizacji zadań powiatu.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłata zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni

potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego