Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 2 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 124/g236/P/I/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 2 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Kwidzyn na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Kwidzyn na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 129/25 Wójta Gminy Kwidzyn z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie projektu budżetu Gminy Kwidzyn na rok 2026.

Badając projekt uchwały budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212 (za wyjątkiem ust. 1 pkt 6 oraz ust. 2 pkt 1), art. 213, art. 214, art. 217, art. 235, art. 236, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 91.010.000 zł, w tym: dochody bieżące 80.743.642 zł oraz dochody majątkowe 10.266.358 zł. Wydatki zaplanowano w kwocie 95.010.000 zł, w tym: wydatki bieżące 80.418.141 zł oraz wydatki majątkowe 14.591.859 zł.

Zaplanowany na 2026 rok deficyt budżetu w wysokości 4.000.000 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.000.000 zł oraz wolnych środków w wysokości 2.000.000 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami

pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody zaplanowano w łącznej wysokości 5.800.000 zł, w tym przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek (§ 952) w wysokości 2.000.000 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w wysokości 3.800.000 zł. Rozchody w 2026 roku zaplanowano w kwocie 1.800.000 zł z przeznaczeniem na wykup pozostałych papierów wartościowych (§ 982).

Skład Orzekający zauważa, że w projekcie budżetu na rok 2026 zaplanowano rozchody z tytułu wykupu innych papierów wartościowych. Jednocześnie w objaśnieniach przyjętych wartości do wieloletniej prognozy finansowej gminy Kwidzyn na lata 2026-2039 wskazano, że rozchody obejmują **spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek** oraz wykup papierów wartościowych. Powyższe należy doprecyzować przed podjęciem uchwały budżetowej na rok 2026.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższego przepisu wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że w roku 2026 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, zatem relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów pozostaje spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów projekt opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, natomiast w zakresie wydatków opracowany został z uwzględnieniem działów, rozdziałów oraz grup paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do projektu budżetu na 2026 rok przedstawiono źródła poszczególnych dochodów gminy, możliwe do uzyskania w roku budżetowym oraz przewidywane wydatki do realizacji w 2026 roku.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zarówno limit do zaciągania zobowiązań jak i upoważnienie dla Wójta Gminy ustalono dla przychodów z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu, podczas gdy w § 7 pkt 1 ustalono, że deficyt budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi: "*z zaciągniętych kredytów i pożyczek"*. Dodatkowo zgodnie z załącznikiem nr 5 "*Przychody i Rozchody budżetu na 2026 r."* gmina planuje **przychody jedynie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek** (§ 952).

Skład Orzekający wskazuje zatem, że zarówno limit jak i upoważnienie dla Wójta do zaciągania zobowiązań na pokrycie planowanego deficytu **ustalono w sposób nieprawidłowy**.

Jednocześnie Skład zauważa, że w związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907), dotyczącymi finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w uchwale budżetowej na rok 2026 należy wyodrębnić zadania własne o charakterze obronnym wynikające z ww. ustawy w rozdziale 75281 *"Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej "*.

Po analizie materiałów przedłożonych do zaopiniowania, Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany co do zasady zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w wyżej wymienionej ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy Kwidzyn w zakresie realizacji zadań gminy.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest pokrycie planowanego deficytu budżetu w roku 2026 oraz wykup pozostałych papierów wartościowych. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego