Elektronicznie podpisany przez:
Anna Patyk
dnia 2 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 138/g318/P/IV/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 2 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Kartuzy na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Anna Patyk - przewodnicząca
2. Monika Panc - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Kartuzy na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 147/2025 Burmistrza Kartuz z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie: przyjęcia projektu uchwały budżetowej na 2026 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Kartuzy na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 284.590.945 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 278.238.661,95 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 6.352.283,05 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 301.022.540,18 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 256.856.863,06 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 44.165.677,12 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2026 w wysokości 16.431.595,18 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z kredytu w wysokości 10.732.981 zł, a także z wolnych środków w wysokości 5.698.614,18 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i pkt 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z

kredytów oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody budżetu ogółem w wysokości 26.148.614,18 zł pochodzić będą:
1/ z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w wysokości 5.698.614,18 zł,
2/ z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 20.000.000,00 zł,
3/ ze spłat pożyczek udzielonych ze środków publicznych (§ 951) wysokości 450.000,00 zł.

Rozchody budżetu ogółem zaplanowano w wysokości 9.717.019,00 zł, w tym: wykup papierów wartościowych (§ 982) w wysokości 6.450.000,00 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 3.267.019,00 zł.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że w roku 2026 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 21.381.798,89 zł, zatem relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów pozostaje spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że prognozowane dochody zaplanowano z wyodrębnieniem działów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, natomiast wydatki w układzie działów i rozdziałów. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy Kartuzy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. W części opisowej podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano także źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji.

Skład Orzekający wskazuje, że w związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907), dotyczącymi finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w uchwale budżetowej na rok 2026 należy wyodrębnić zadania własne o charakterze obronnym wynikające z ww. ustawy w rozdziale 75281 *"Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej "*.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej i materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza Kartuz w zakresie realizacji zadań gminy na rok 2026.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Skład Orzekający tut. Izby wskazuje także, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej na rok 2026 zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego