Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 2 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 101/g321/P/V/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 2 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Nowy Dwór Gdański na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Nowy Dwór Gdański na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 476 Burmistrza Nowego Dworu Gdańskiego z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie przedłożenia projektu budżetu Gminy Nowy Dwór Gdański na 2026 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Nowy Dwór Gdański na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 237, art. 242 ust. 1, art. 257, art. 258 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w kwocie 128.012.780 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 108.561.007 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 19.451.773 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 132.355.984 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 101.834.439 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 30.521.545 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2026 w wysokości 4.343.204 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z emisji obligacji.

Na przychody budżetu w łącznej wysokości 7.000.000 zł składają się przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931). Rozchody budżetu w łącznej wysokości 2.656.796 zł stanowią spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi m. in. ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego - Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących. W związku z powyższym należy uznać, że w roku 2026 zostanie zachowany wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. W części opisowej do budżetu podano podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków.

Skład Orzekający wskazuje jedynie, że w uchwale budżetowej na rok 2026, w rozdziale 75281 *Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej,* należy wyodrębnić wydatki na zadania własne o charakterze obronnym, wynikające z ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907).

Ponadto tut. Skład zwraca uwagę na potrzebę doprecyzowania postanowień § 10 lit b projektu uchwały budżetowej w zakresie wysokości ustalonego limitu zobowiązań z tytułu emisji obligacji na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Aktualne brzmienie powyższego postanowienia nie uwzględnia bowiem wysokości limitu z tytułu emisji obligacji na poszczególne cele. Tymczasem zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa *limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90.* Na podstawie natomiast art. 89 ust. 1 i art. 90 ww. ustawy uchwała budżetowa powinna określać limity zobowiązań wraz z ich przeznaczeniem oraz przyporządkowanymi kwotami.

Powyższe nieprawidłowości należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2026 r.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany co do zasady zgodnie z obowiązującymi przepisami

prawa, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań gminy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego