Elektronicznie podpisany przez:
Alicja Śrubkowska
dnia 4 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 166/g216/P/III/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 4 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Choczewo na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Anna Sobczuk-Jodłowska - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Choczewo na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 129/2025 Wójta Gminy Choczewo z dnia 15 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Choczewo na 2026 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 218, art. 219, art. 221, art. 222, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 243, art. 258 i art. 264 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 62.119.319,00 zł, w tym: dochody bieżące 53.977.389,00 zł oraz dochody majątkowe 8.141.930,00 zł.

Wydatki budżetu zaplanowano w kwocie 72.367.521,00 zł, w tym: wydatki bieżące 52.337.150,00 zł oraz wydatki majątkowe 20.030.371,00 zł.

Analizując badany projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający ustalił, że różnica pomiędzy dochodami a wydatkami budżetu wynosi 10.248.202,00 zł i stanowi planowany deficyt budżetu w 2026 roku.

Jednakże w treści normatywnej projektu uchwały nieprecyzyjnie określono wysokość planowanego na 2026 rok deficytu budżetu, a także źródło jego pokrycia.

Skład Orzekający stwierdza, że nieprecyzyjne określenie w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej kwoty planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz źródła jego pokrycia jest niezgodne z treścią art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie bowiem z regulacją wynikającą z przywołanego wyżej przepisu uchwała budżetowa winna precyzyjnie określać kwotę planowanego deficytu budżetu wraz ze źródłami jego pokrycia.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 10.406.770,00 zł z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych (§957), natomiast rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 158.568,00 zł z przeznaczeniem na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

W kontekście zaplanowanych przychodów budżetu, Skład Orzekający uznaje, że zaplanowany deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego będzie pokryty przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, zatem planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że w roku 2026 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 1.640.239,00 zł, zatem relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów pozostaje spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych. W projekcie ujęto plan dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminom na 2026 rok oraz plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego na 2026 rok.

W związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907), dotyczącymi finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, zaplanowane w budżecie wydatki w rozdziale 75295 *Pozostała działalność* § 6050 *Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych* na działania związane z ochroną ludności i obroną cywilną należy przenieść do *rozdziału* 75281 *"Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej ".*

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany co do zasady z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w w/w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiazań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota ww. przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego