Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 4 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 102/g285/F/V/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 4 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Trąbki Wielkie na lata 2026 - 2035.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Trąbki Wielkie na lata 2026 - 2035.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 141 Wójta Gminy Trąbki Wielkie z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trąbki Wielkie na lata 2026 - 2035.

Do wieloletniej prognozy finansowej dołączono także objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Trąbki Wielkie został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy Trąbki Wielkie wydatków bieżących nie przekraczają dochodów bieżących. W związku z powyższym należy uznać, że zostanie zachowany wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy. Cytowane regulacje prawne mają zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający ustalił także, że dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2026 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnia prognoza finansowa (obejmująca lata 2026 – 2035) przewiduje prognozę kwoty długu na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały wynika, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań na koniec 2026 r. wyniesie 24.521.009,08 zł (w tym kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków w wysokości 218.899,08 zł) i zostanie spłacony do końca 2035 r.

W okresie objętym prognozą planuje się przychody z tytułu *kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych* (poz. 4.1 wpf): w roku 2026 w kwocie 8.757.080,00 zł i w roku 2027 w kwocie 500.000,00 zł. W pozostałych latach objętych prognozą nie planuje się żadnych przychodów, w tym z tytułu zobowiązań dłużnych. Natomiast rozchody z tytułu spłaty rat kapitałowych zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu wyemitowanych papierów wartościowych planowane są we wszystkich latach prognozy.

Kwota długu gminy na koniec 2026 r. będzie stanowiła 23,70% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy, natomiast w kolejnych latach powyższa relacja kształtuje się następująco:

- w roku 2027 - 23,25%,
- w roku 2028 - 20,07%,
- w roku 2029 - 16,34%,
- w roku 2030 - 12,90%,
- w roku 2031 - 9,35%,
- w roku 2032 - 6,74%,
- w roku 2033 - 4,40%,
- w roku 2034 - 2,17%,
- w roku 2035 - 0,00%.

Wydatki bieżące na finansowanie kosztów obsługi długu zaplanowano w każdym roku do zakończenia spłat rat kapitałowych, tj. z zachowaniem wymogu wynikającego z art. 92 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Relacja wydatków na obsługę długu do kwoty długu wynosi 4,08% w 2026 r., a następnie stopniowo wzrasta (za wyjątkiem roku 2032) do poziomu 8,00% w roku 2034.

Z objaśnień załączonych do prognozy wynika, że wydatki na obsługę długu (zaplanowane w roku 2026 w kwocie 1.000.000,00 zł), skalkulowano w oparciu o obowiązujące stawki WIBOR, jak również warunki wynikające z zawartych umów. *"Prognoza na lata po 2026 r. jest oparta na scenariuszu stabilnego rozwoju makroekonomicznego Polski. Jako, że stawka WIBOR jest ściśle skorelowana ze stopami procentowymi NBP oraz ogólną sytuacją na rynku międzybankowym, (...) od 2027 roku do dalszych lat prognozy, dla celów kalkulacyjnych przyjęto stałą stawkę WIBOR na poziomie 3,5%. Jest to poziom adekwatny do prognozowanego środowiska makroekonomicznego,*

w którym inflacja jest pod kontrolą, a gospodarka rozwija się w sposób zrównoważony. To założenie pozwala na stabilną i przewidywalną prognozę kosztów obsługi długu w długim terminie.

Dodatkowo, w prognozie WPF uwzględniono również koszty obsługi zobowiązania planowanego do zaciągnięcia."

Dokonując oceny danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, a także biorąc pod uwagę ciążące na gminie Trąbki Wielkie zobowiązania oraz zobowiązania planowane do zaciągnięcia, Skład Orzekający stwierdził, że w 2026 r. wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 3,99%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 16,91%. W latach 2027 - 2035 również kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych wysokości. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Tut. Skład ustalił także, że kwoty wydatków wynikające z limitów wydatków na przedsięwzięcia nie wykraczają poza okres prognozy kwoty długu.

Z załączonych do prognozy objaśnień wynika m.in., że podstawę opracowania wieloletniej prognozy finansowej gminy Trąbki Wielkie stanowił projekt uchwały budżetowej na 2026 r., wartości planowane na koniec III kwartału 2025 r., dane sprawozdawcze z wykonania budżetu gminy Trąbki Wielkie za lata: 2024 i 2023 oraz Wytyczne Ministra Finansów dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych, będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. W kolumnie pomocniczej dotyczącej przewidywanego wykonania w 2025 r. wprowadzono wartości, zgodnie z aktualnym planem budżetu gminy Trąbki Wielkie na dzień przygotowania projektu, z uwzględnieniem korekt w zakresie rzeczywistego wykonania budżetu w 2025 r. Przy opracowaniu prognozy pozycji budżetowych gminy Trąbki Wielkie wykorzystano także trzy podstawowe mierniki koniunktury gospodarczej: dynamikę realnej PKB, dynamikę średniorocznej inflacji (CPI) oraz dynamikę realnego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań i zobowiązań planowanych do zaciągnięcia oraz możliwości finansowych jednostki w latach 2026 -2035.

W podsumowaniu powyższych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że przedłożony do zaopiniowania projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, zaś analiza przyjętych wielkości budżetowych wraz z załączonymi objaśnieniami pozwala uznać je za realnie uzasadnione. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu w 2026 r. przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wolnych środków nie

jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego