Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 5 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 133/g277/P/I/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 5 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Stężyca na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie - z zastrzeżeniami - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Stężyca na 2026 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 162/2025 Wójta Gminy Stężyca z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej na rok 2026.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Stężyca na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212 (za wyjątkiem ust. 1 pkt 3 i 6 oraz ust. 2 pkt 1), art. 214, art. 235, art. 237, art. 258 ust. 1 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 146.047.014,55 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 122.837.167,24 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 23.209.847,31 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 142.889.929,55 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 105.604.246,80 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 37.285.682,75 zł.

W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, że w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej nie wskazano kwoty planowanej nadwyżki budżetu, która zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi różnicę pomiędzy dochodami a wydatkami budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Ponadto nie wskazano jakie będzie przeznaczenie planowanej nadwyżki budżetu. Zgodnie bowiem z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa kwotę

planowanego deficytu albo *planowanej nadwyżki budżetu* jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo *przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego.*

W wyniku analizy przedstawionych wartości dochodów i wydatków, Skład Orzekający stwierdził, że nadwyżka budżetowa na 2026 rok wyniesie 3.157.085,00 zł.

W 2026 r. nie zaplanowano przychodów budżetu.

Rozchody ogółem zaplanowano w wysokości 3.157.085,00 zł z przeznaczeniem na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań (§ 992) w kwocie 2.857.085,00 zł oraz na udzielenie pożyczek (§ 991) w kwocie 300.000,00 zł .

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższego przepisu wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że w roku 2026 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, zatem relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów pozostaje spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że prognozowane dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy Stężyca z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W części opisowej podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano także źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku.

Dodatkowo Skład Orzekający zauważa, że w § 7 ust. 1 lit. b projektu uchwały budżetowej upoważniono Wójta do zaciągania zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 2.857.085,00 złotych, natomiast w § 8 lit. b projektu ustalono limit w tym zakresie przedmiotowym. Z treści projektu uchwały budżetowej wynika, że jednostka nie zaplanowała przychodów na 2026 rok a zatem ustalenie powyższego limitu i upoważnienia dla Wójta na zaciąganie zobowiązań jest bezprzedmiotowe.

Ponadto, w § 7 ust. 2 treści normatywnej projektu budżetu upoważniono Wójta do udzielenia pożyczek (§ 991) w wysokości 300.000 zł, a jednocześnie w § 8 lit. c wprowadzono: *"limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych przez Wójta na udzielenie pożyczek do wysokości 300.000 zł*".

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 262 ust. 1 ustawy o finansach publicznych: "*Czynności prawnych polegających na zaciąganiu kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2,* ***oraz udzielaniu pożyczek,*** *poręczeń i gwarancji, a także emisji papierów wartościowych dokonuje dwóch członków zarządu*

wskazanych w uchwale przez zarząd, z zastrzeżeniem ust. 2. (...)" natomiast art. 262. ust 2 mówi, że: " *Czynności prawnych, o których mowa w ust. 1, w gminie dokonuje wójt, burmistrz, prezydent miasta".*

Zgodnie z powołanymi wyżej przepisami należy stwierdzić, że czynności prawnych polegających na udzieleniu pożyczek przez gminę dokonuje Wójt jako organ wykonawczy na podstawie upoważnienia otrzymanego od organu stanowiącego. Jednakże żaden z tych przepisów nie ustanawia obowiązku określenia **odrębnego limitu na udzielenie** pożyczek przez organ wykonawczy.

Dodatkowo, Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 zaplanowano rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w wysokości niższej niż minimalna, wynikająca z art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.). Zgodnie z przywołanym przepisem w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

W związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907), dotyczącymi finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w uchwale budżetowej na rok 2026 należy wyodrębnić zadania własne o charakterze obronnym wynikające z ww. ustawy w rozdziale 75281 *"Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej ".*

Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność dostosowania uchwały budżetowej do wyżej powołanych przepisów.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego