Elektronicznie podpisany przez:
Alicja Śrubkowska
dnia 8 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 168/g231/P/III/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 8 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Kołczygłowy na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Anna Sobczuk-Jodłowska - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Kołczygłowy na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 108/2025 Wójta Gminy Kołczygłowy z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Kołczygłowy na 2026 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 213, art. 214, art. 222, art. 235 oraz art. 236, art. 242 ust. 1 i art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 35.936.099,88 zł, w tym: dochody bieżące 30.555.139,97 zł oraz dochody majątkowe 5.380.959,91 zł. Wydatki zaplanowano w kwocie 39.692.252,06 zł, w tym: wydatki bieżące 30.178.445,05 zł oraz wydatki majątkowe 9.513.807,01 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2026 w wysokości 3.756.152,18 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z:

1) tytułu wolnych środków, o których mowa w art.217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 21.461,73 zł,

2) zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 3.734.690,45 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi

z kredytów, pożyczek oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych - Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

W 2026 roku zaplanowano przychody budżetu w wysokości 6.962.142,68 zł z tytułu:
1) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§950) w kwocie 21.461,73 zł,
2) zaciągniętych pożyczek i kredytów zaciągniętych na rynku krajowym (§952) w kwocie 6.940.680,95 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 3.205.990,50 zł z przeznaczeniem w całości na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§992).

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że w roku 2026 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 376.694,92 zł, zatem relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów pozostaje spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W objaśnieniach do projektu budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ww. ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego