Elektronicznie podpisany przez:
Alicja Śrubkowska
dnia 9 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 171/g281/P/III/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 9 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Sulęczyno na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Anna Sobczuk-Jodłowska - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Sulęczyno na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie 88/2025 Wójta Gminy Sulęczyno z dnia 13 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Gminy Sulęczyno na rok 2026.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Sulęczyno na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody w kwocie 57.800.476,00 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 56.900.818,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 899.658,00 zł. Wydatki zaplanowano w kwocie 61.960.476,00 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 51.847.976,00 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 10.112.500,00 zł.

Na rok 2026 zaplanowano deficyt w wysokości 4.160.000,00 zł. Jako źródła jego pokrycia wskazano: przychody pochodzące z kredytów w kwocie 3.600.000,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 560.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi

z kredytów i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych, zatem Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu, co do zasady, jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 5.860.000,00 zł, w tym z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 5.300.000,00 zł (§952) oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy w wysokości 560.000,00 zł (§950).

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 1.700.000,00 zł z przeznaczeniem na wykup innych papierów wartościowych (§982).

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że z danych przedstawionych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie wynika kwota zaplanowanych wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących. Dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 5.052.842,00 zł. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku 2026 zostanie spełniony wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów oraz wydatków projekt opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Z uwagi na występujące w projekcie uchwały budżetowej błędy klasyfikacyjne, Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność stosowania wytycznych rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z póź. zm.).

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2026 oraz szczegółowo przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej, co do zasady, został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami prawnymi.

W związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907), dotyczącymi finansowania zadań z zakresu

ochrony ludności i obrony cywilnej, w uchwale budżetowej na rok 2026 należy wyodrębnić zadania własne o charakterze obronnym wynikające z ww. ustawy w rozdziale 75281 *"Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej ".*

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Skład Orzekający tut. Izby wskazuje także, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej na rok 2026 zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota z powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Dodatkowo, z ustaleń dokonanych przez Skład Orzekający wynika, że według przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. gmina Sulęczyno nie będzie dysponować przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości, jaka została zaplanowana w przychodach budżetu w 2026 r. Na dzień złożenia opiniowanego projektu uchwały budżetowej wyżej wskazane przychody nie pokrywają zatem w pełni potrzeb budżetu. Jednakże z uwagi na treść przedłożonych wyjaśnień Wójta Gminy Sulęczyno, że jednostka będzie dysponować ujętymi w projekcie uchwały budżetowej przychodami z tytułu wolnych środków w zaplanowanej wysokości, Skład Orzekający warunkowo uznaje, że ww. przewidywane przychody będą stanowiły zabezpieczenie potrzeb budżetu w 2026 r.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego