Elektronicznie podpisany przez:
Alicja Śrubkowska
dnia 9 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 170/g281/F/III/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 9 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Sulęczyno na lata 2026 - 2031.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Anna Sobczuk-Jodłowska - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Sulęczyno na lata 2026 - 2031.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 87/2025 Wójta Gminy Sulęczyno z dnia 13 listopada 2025 roku w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulęczyno na lata 2026-2031.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Sulęczyno został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości wydatków bieżących zaplanowanych w poszczególnych latach objętych prognozą nie przekraczają dochodów bieżących w tych latach. W związku z powyższym należy stwierdzić, że zostanie spełniony wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy. Cytowane regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych i planowanych zobowiązań na

koniec 2026 roku będzie wynosił 7.300.000,00 zł, co będzie stanowić 12,63% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Jednocześnie ze względu na to, że w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w kolumnie *"Wykonanie"* za rok 2025, w pozycji 6 *"Kwota długu"* wykazano nieprawidłową wartość kwoty długu, Skład Orzekający stwierdza, że nie ma możliwości weryfikacji poprawności wyliczenia planowanej kwoty długu na koniec 2026 roku i lata następne.

Przed uchwaleniem wieloletniej prognozy finansowej należy zatem zweryfikować poprawność wskazanych wartości budżetowych mających bezpośredni wpływ na sposób wyliczenia prawidłowej kwoty długu.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciążące na gminie Sulęczyno zobowiązania oraz zobowiązania planowane do zaciągnięcia w 2026 r., Skład Orzekający stwierdził, że na koniec 2026 r. wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 4,19%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 15,95%. W latach 2027 – 2031 również kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych wysokości. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W pozostałym zakresie Skład Orzekający uznał, że objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków budżetu są realnie uzasadnione. Poziom dochodów i wydatków objętych wieloletnią prognozą finansową w latach 2026-2031 kształtuje się na zbliżonym poziomie. Objaśnienia zawierają również informacje w zakresie przychodów i rozchodów budżetu, z uwzględnieniem stanu zadłużenia gminy Sulęczyno.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu wieloletniej prognozy finansowej kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Dodatkowo z ustaleń dokonanych przez Skład Orzekający na podstawie przedłożonej dokumentacji wynika, że według przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. gmina Sulęczyno nie będzie dysponować przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości, jaka została zaplanowana w przychodach budżetu w 2026 r. Na dzień złożenia opiniowanego projektu uchwały wyżej wskazane przychody nie pokrywają zatem w pełni potrzeb budżetu. Jednakże z uwagi na treść przedłożonych dodatkowo wyjaśnień Wójta Gminy Sulęczyno, że jednostka będzie dysponować ujętymi w projekcie uchwały przychodami z tytułu wolnych środków w zaplanowanej wysokości, Skład Orzekający warunkowo uznaje, że ww. przewidywane przychody będą stanowiły zabezpieczenie potrzeb budżetu w 2026 r.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego