Elektronicznie podpisany przez:
Alicja Śrubkowska
dnia 9 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 173/g237/P/III/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 9 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Lichnowy na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Anna Sobczuk-Jodłowska - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Lichnowy na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2025 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 106.2025 Wójta Gminy Lichnowy z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Gminy Lichnowy na rok 2026 oraz przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2035.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Lichnowy na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 222, art. 235, art. 236 art. 237, art. 258 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa prognozowane dochody budżetowe w łącznej wysokości 35.157.451,56 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 31.135.051,56 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 4.022.400,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej wysokości 36.697.046,27 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 32.504.311,02 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 4.192.735,25 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2026 w wysokości 1.539.594,71 zł przewiduje się pokryć w całości wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako

nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt. 5 i 8 ustawy o finansach publicznych, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 2.171.869,55 zł z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych (§950).

Rozchody budżetu w kwocie 632.274,84 zł zaplanowano na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§992).

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 w zw. z art. 296a ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2026 - 2029 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2026 r., stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do budżetu podano podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy Lichnowy w zakresie realizacji zadań gminy.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie wskaźnika z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ale także sfinansowanie

planowanego deficytu budżetu oraz spłata zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego