REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W GDAŃSKU

RP.63.63.2025

Gdańsk, dnia 8 grudnia 2025 r.

Pan
Jacek Maniszewski
Burmistrz Miasta Ustka
ul. Ks. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 3
76 – 270 Ustka

Szanowny Panie Burmistrzu,

pismem z dnia 2 grudnia 2025 r., znak: FN.3201.150.2025.AW, doręczonym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku dniu 5 grudnia 2025 r., zwrócił się Pan z wnioskiem o zajęcie stanowiska w sprawie problematyki związanej ze stosowaniem przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów ustawy z dnia 8 marca 2013 r. *o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1790),

Odnosząc się do treści ww. wniosku we wstępie uprzejmie informuję, że zasady udzielania wyjaśnień przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku w trybie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. *o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) określone zostały w komunikacie zamieszczonym na stronie http://www.gdansk.rio.gov.pl/ (w zakładce: Działalność Izby >> Wyjaśnienia w sprawach stosowania przepisów o finansach publicznych >> Informacje ogólne).

Wniosek w sprawie udzielenia wyjaśnień winien zawierać opis stanu faktycznego oraz stanu prawnego, na tle których zrodziły się wątpliwości, proponowanego rozwiązania sprawy, ze wskazaniem podstawy prawnej takiego rozwiązania, zaopiniowanego przez obsługę prawną jednostki oraz jasnego wskazania zaistniałych wątpliwości. Wniosek nie może także dotyczyć prośby o wskazanie sposobu rozwiązania konkretnej i indywidualnej sprawy oraz winien być podpisany przez kierownika jednostki, jego zastępcę lub inną osobę upoważnioną przez kierownika jednostki.

Ustosunkowując się do treści ww. pisma z przykrością stwierdzam, że nie spełnia ono ww. wymogów, jakie zostały przewidziane dla wniosków o udzielenie wyjaśnień w sprawie stosowania przepisów o finansach publicznych, gdyż pismo (wniosek) nie zostało sporządzone we wskazanej formie oraz nie zostało zaopiniowane przez obsługę prawną jednostki.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

Z uwagi na powyższe brak jest podstaw do merytorycznego ustosunkowania się do przedstawionego w niniejszym piśmie zagadnienia.

Niemniej jednak tut. Izba wskazuje, że dokonywała oceny prawnej powyższej problematyki w pismach z dnia 4 lipca 2023 r. (znak RP.063/128/44/1/2023), z dnia 9 października 2023 r. (znak nr RP.063/26/73/1/2023), a także w piśmie z dnia 27 listopada 2023 r. (RP.063/28/81/1/2023) oraz w piśmie z dnia 14 grudnia 2023 r. (RP.63/111/88/1/2023): źródło: *https://bip.gdansk.rio.gov.pl*.

W wyżej powołanych wyjaśnieniach, odwołując się do treści wyroku Trybunału Sprawiedliwości z dnia 13 stycznia 2022 r. C-327/20 oraz przeprowadzonej tam analizy prawnej, wskazano, że z łącznej lektury przepisów art. 2 pkt 2 i 3, art. 3 ust. 1 i art. 4 ust. 1 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/7/UE z dnia 16 lutego 2011 r. *w sprawie zwalczania opóźnień w płatnościach w transakcjach handlowych* (Dz. Urz. UEL 48 z 23.02.2011), wynika, że jeżeli organ publiczny jest wierzycielem względem przedsiębiorstwa, to sytuacja taka – z przyczyn szczegółowo opisanych w piśmie z dnia 4 lipca 2023 r. (znak RP.063/128/44/1/2023) oraz w piśmie z dnia 27 listopada 2023 r. (RP.063/28/81/1/2023) – nie wchodzi w zakres pojęcia „transakcji handlowej" w rozumieniu art. 2 pkt 1 tej dyrektywy.

W ww. pismach wyjaśniono również, że, zgodnie ze stanowiskiem przedstawicieli doktryny oraz przedstawicieli judykatury (wyrok Sądu Najwyższego z dnia 7 listopada 2018 r. sygn. akt II UK 341/17), dokonana przez Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej, w trybie art. 267 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, wykładnia prawa unijnego wiąże nie tylko w sprawie, w której sąd zwrócił się z pytaniem prejudycjalnym, lecz także inne sądy oraz organy państw członkowskich orzekające w podobnych stanach faktycznych i prawnych. Orzeczenia prejudycjalne wydane przez Trybunał Sprawiedliwości są, co do zasady, skuteczne *ex tunc*. W konsekwencji oznacza to, że wykładnia przepisu prawa unijnego dokonana przez Trybunał Sprawiedliwości obowiązuje od daty wejścia w życie tego przepisu, a nie od daty wydania orzeczenia interpretacyjnego. Ustalona wykładnia znajduje więc zastosowanie do stosunków lub zdarzeń prawnych, które powstały przed wydaniem orzeczenia prejudycjalnego (D. Miąsik, *Skutki temporalne wyroków Trybunału Sprawiedliwości*, w*: Stosowanie prawa Unii Europejskiej przez sądy*, A. Wróbel (red.), Warszawa 2010, s. 636.).

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku wskazuje, że podtrzymuje powyższy kierunek interpretacyjny.

Jednocześnie podkreślić należy, że wyjaśnienia udzielane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku powinny zostać potraktowane wyłącznie jako stanowisko tut. Izby, które nie jest wiążące zarówno dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnienia w sprawie stosowania przepisów o finansach publicznych, jak i również dla organów, w tym organów sądowych, rozstrzygających w indywidualnych sprawach. Regionalne izby obrachunkowe nie posiadają bowiem uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa. Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku nie jest również uprawniona do wydawania opinii prawnych, lecz jedynie do ogólnej interpretacji przepisów związanych z funkcjonowaniem finansów publicznych w oparciu o przepis art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. *o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7).

W przyszłości uprzejmie proszę o zastosowanie się do wymogów, które są stawiane wnioskom o udzielenie wyjaśnień w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych.

Z poważaniem

Luiza Budner - Iwanicka
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Do wiadomości:
1) członkowie Kolegium w/m,
2) Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej w/m,
3) Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń w/m.

Publikacja:
Biuletyn Informacji Publicznej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl