Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 11 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 107/w111/K/V/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 11 grudnia 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), po rozpatrzeniu wniosku Zarządu Województwa Pomorskiego o wydanie opinii o możliwości spłaty przez województwo pożyczki długoterminowej do wysokości 300.000.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Katarzyna Renke - członek

uznaje, że województwo pomorskie posiada możliwość spłaty pożyczki długoterminowej do wysokości 300.000.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 27 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek znak DF-PA.3041.1.22.2023 Zarządu Województwa Pomorskiego z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty długoterminowej pożyczki do kwoty 300.000.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu województwa w latach 2023-2026, związanego z realizacją zadań inwestycyjnych oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i emisji papierów wartościowych.

Skład Orzekający uznał, że województwo pomorskie podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. pożyczki długoterminowej działa na podstawie uchwały nr 685/LIV/23 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 29 maja 2023 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu województwa pomorskiego w latach 2023-2025 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i emisji papierów wartościowych, zmienionej uchwałą nr 226/XX/25 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 24 listopada 2025 roku *o zmianie uchwały w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu województwa pomorskiego w latach 2023-2025 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i emisji papierów wartościowych*.

W odniesieniu do uchwały nr 685/LIV/23 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 29 maja 2023 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu województwa pomorskiego w latach 2023-2025 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i emisji papierów wartościowych, tut. Skład Orzekający wydał już pozytywną opinię o możliwości spłaty długoterminowej pożyczki przez województwo

pomorskie do wysokości 300.000.000,00 zł (uchwała Nr 108/w111/K/IV/23 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 22 czerwca 2023 r.). Z uwagi jednakże na zmianę uchwały stanowiącej podstawę prawną do zaciągnięcia przedmiotowego zobowiązania, w zakresie wydłużenia spłaty wnioskowanej pożyczki do roku 2041, istnieje konieczność ponownego zaopiniowania możliwości jego spłaty.

Na mocy powyższych uchwał Sejmik Województwa Pomorskiego postanowił zaciągnąć pożyczkę długoterminową do kwoty 300.000.000,00 zł na rynku krajowym. Pożyczka zostanie przeznaczona na finansowanie planowanego deficytu budżetu województwa pomorskiego w latach 2023 – 2026, wynikającego z uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Pomorskiego, związanego z realizacją zadań inwestycyjnych oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i emisji obligacji.

Pożyczka zostanie postawiona przez bank do dyspozycji województwa pomorskiego w latach 2023-2026, a uruchomienie poszczególnych jej części (transz) nastąpi w kwotach nie wyższych niż odpowiadające zapisom podjętych przez Sejmik Województwa Pomorskiego uchwał w sprawie uchwalenia budżetu województwa pomorskiego na 2023, 2024, 2025 oraz 2026 rok.

Spłata kapitału pożyczki nastąpi w latach 2027-2041. Źródłem spłaty zobowiązań z tytułu pożyczki będą dochody własne budżetu województwa pomorskiego, w szczególności z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych w latach 2023-2041.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że transza planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w wysokości 270.000.000,00 zł (30.000.000,00 zł zaplanowano w przychodach budżetu w 2023 r.) została ujęta w przychodach budżetu w roku 2026 w uchwale nr 225/XX/25 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 24 listopada 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Pomorskiego na rok 2025 i lata następne. Spłaty ww. pożyczki zostały uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach 2027 – 2041, co wynika z ww. uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Pomorskiego.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec III kwartału 2025 r., Skład Orzekający stwierdził, że na województwie pomorskim na dzień 30 września 2025 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 204.504.305,42 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez województwo pomorskie w 2026 r. wnioskowanej pożyczki długoterminowej w wysokości 270.000.000,00 zł, jak również pozostałych planowanych do zaciągnięcia zobowiązań oraz po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań kwota długu na koniec 2026 r. będzie wynosiła 651.510.215,00 zł, co stanowi 27,17% planowanych na ten rok dochodów województwa.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 - 2,85%,
- w roku 2026 - 2,21%,

- w roku 2027 - 4,67%,
- w roku 2028 - 4,94%,
- w roku 2029 - 4,64%,
- w roku 2030 - 4,58%,
- w roku 2031 - 4,82%,
- w roku 2032 - 5,63%,
- w roku 2033 - 6,67%,
- w roku 2034 - 6,44%,
- w roku 2035 - 5,72%,
- w roku 2036 - 5,49%,
- w roku 2037 - 4,77%,
- w roku 2038 - 4,56%,
- w roku 2039 - 4,36%,
- w roku 2040 - 4,15%,
- w roku 2041 - 3,61%.

Biorąc pod uwagę ciążące na województwie pomorskim zobowiązania, po zaciągnięciu w roku 2026 transzy wnioskowanej pożyczki w wysokości 270.000.000,00 zł, jak również po zaciągnięciu pozostałych planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, opierając się na podjętej przez Sejmik Województwa Pomorskiego wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy (poz. 8.3.1 wpf), będą wynosiły:

- w roku 2025 - 33,48%,
- w roku 2026 - 34,32%,
- w roku 2027 - 33,85%,
- w roku 2028 - 32,95%,
- w roku 2029 - 31,66%,
- w roku 2030 - 30,58%,
- w roku 2031 - 28,54%,
- w roku 2032 - 25,98%,
- w roku 2033 - 24,67%,
- w roku 2034 - 23,85%,
- w roku 2035 - 24,19%,
- w roku 2036 - 24,35%,
- w roku 2037 - 24,29%,
- w roku 2038 - 24,32%,
- w roku 2039 - 24,32%,
- w roku 2040 - 24,32%,
- w roku 2041 - 24,32%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań województwa pomorskiego w latach: 2025 - 2041 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych - w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez województwo pomorskie w roku budżetowym 2025 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że województwo spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązań w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową województwa, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania w latach 2025 - 2041), określone w wieloletniej prognozie finansowej województwa pomorskiego stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa województwa pomorskiego może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem województwa, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego