Elektronicznie podpisany przez:
Alicja Śrubkowska
dnia 12 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 175/g311/O/III/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 12 grudnia 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust. 1 pkt 2 oraz art. 91 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Brus o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji w kwocie 4.000.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Anna Sobczuk-Jodłowska - członek

uznaje, że gmina Brusy posiada możliwość wykupu obligacji w kwocie 4.000.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek Burmistrza Brus o numerze BF.3060.1.2025 z dnia 17 listopada 2025 r., w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji na kwotę 4.000.000,00 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdził, że Burmistrz Brus podejmując działania związane z emisją ww. obligacji działa na podstawie uchwały nr XV/96/25 Rady Miejskiej w Brusach z dnia 30 września 2025 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Na mocy ww. uchwały Rada Miejska w Brusach postanowiła, co następuje:

1. Gmina Brusy wyemituje 4.000 (słownie: cztery tysiące) obligacji o wartości nominalnej 1.000,00 zł (słownie: jeden tysiąc złotych) każda, na łączną kwotę 4.000.000,00 zł (słownie: cztery miliony złotych).
2. Emisja obligacji nastąpi poprzez propozycję nabycia skierowaną do jednego adresata.
3. Obligacje będą obligacjami na okaziciela.
4. Obligacje nie będą zabezpieczone.
5. Obligacje mogą zostać wprowadzone do zorganizowanego systemu obrotu instrumentów finansowych.
6. Środki uzyskane z emisji obligacji komunalnych zostaną przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy na 2025 r., w związku z realizacją zadań majątkowych.
7. Obligacje zostaną wyemitowane w następujących seriach:

1) Seria A25 o wartości 1.000.000,00 zł (słownie: jeden milion złotych),
2) Seria B25 o wartości 1.000.000,00 zł (słownie: jeden milion złotych),

3) Seria C25 o wartości 1.000.000,00 zł (słownie: jeden milion złotych),
4) Seria D25 o wartości 1.000.000,00 zł (słownie: jeden milion złotych).
8. Emisja obligacji zostanie przeprowadzona w 2025 r.
9. Cena emisyjna obligacji będzie równa ich wartości nominalnej.
10. Wydatki związane z przeprowadzeniem emisji zostaną pokryte z dochodów własnych gminy Brusy.
11. Obligacje zostaną wykupione w następujących terminach:
1) w 2031 r. zostaną wykupione obligacje serii A25,
2) w 2032 r. zostaną wykupione obligacje serii B25,
3) w 2033 r. zostaną wykupione obligacje serii C25 i D25.
12. Obligacje zostaną wykupione według wartości nominalnej.
13. Jeżeli data wykupu obligacji przypadnie na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, wykup nastąpi w najbliższym dniu roboczym przypadającym po tym dniu.
14. Dopuszcza się możliwość nabycia przez emitenta obligacji dowolnej serii przed terminem wykupu w celu ich umorzenia.
15. Dopuszcza się możliwość rezygnacji z części emisji, bez ponoszenia przez emitenta dodatkowych kosztów i opłat.
16. Oprocentowanie obligacji będzie naliczane od wartości nominalnej i wypłacane w okresach półrocznych liczonych od daty emisji, z zastrzeżeniem, że pierwszy okres odsetkowy może trwać maksymalnie dwanaście miesięcy.
17. Oprocentowanie obligacji będzie zmienne, równe stawce WIBOR6M, ustalonej na dwa dni robocze przed rozpoczęciem danego okresu odsetkowego, powiększonej o marżę.
18. Odsetki będą wypłacane w pierwszym dniu roboczym następującym po upływie okresu odsetkowego.
19. Jeżeli termin wypłaty odsetek przypadnie na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, wypłata odsetek nastąpi w najbliższym dniu roboczym przypadającym po tym dniu.
20. Wydatki związane z wypłatą odsetek zostaną pokryte z dochodów własnych gminy Brusy.
21. Rozchody związane z wykupem obligacji zostaną pokryte z dochodów własnych gminy Brusy lub przychodów z tytułu zaciąganych kredytów lub emisji obligacji.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanych obligacji została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr XV/94/25 Rady Miejskiej w Brusach z dnia 30 września 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej gminy Brusy na rok 2025. Natomiast wykup obligacji został uwzględniony w wieloletniej prognozie finansowej jako rozchody budżetu w latach 2031-2033, co wynika z uchwały nr XV/95/25 Rady Miejskiej w Brusach z dnia 30 września 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brusy na lata 2025-2035, zmienionej m.in. uchwałą nr XVI/105/25 Rady Miejskiej w Brusach z dnia 12 listopada 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brusy na lata 2025-2035.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec III kwartału 2025 r., Skład Orzekający stwierdził, że na

gminie Brusy na dzień 30 września 2025 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 26.200.000,00 zł.

W związku z powyższym po wyemitowaniu przez gminę Brusy obligacji w kwocie 4.000.000,00 zł, a także po dokonaniu spłat rat zobowiązań już zaciągniętych, kwota długu na koniec 2025 r. będzie wynosiła 30.200.000,00 zł, co stanowi 19,75% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:
- w roku 2025 - 5,21%,
- w roku 2026 - 5,78%,
- w roku 2027 - 5,77%,
- w roku 2028 - 5,18%,
- w roku 2029 - 4,82%,
- w roku 2030 - 4,89%,
- w roku 2031 - 4,56%,
- w roku 2032 - 4,25%,
- w roku 2033 - 2,21%.

Biorąc pod uwagę ciążące na gminie zobowiązania, po wyemitowaniu wnioskowanych obligacji, opierając się na podjętej przez gminę Brusy wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (poz. 8.3.1 wpf), będą wynosiły:
- w roku 2025 - 18,45%,
- w roku 2026 - 17,85%,
- w roku 2027 - 16,01%,
- w roku 2028 - 14,64%,
- w roku 2029 - 13,10%,
- w roku 2030 - 11,87%,
- w roku 2031 - 12,08%,
- w roku 2032 - 11,55%,
- w roku 2033 - 11,57%

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy Brusy z powyższych tytułów w latach: 2025 - 2033 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, emisja obligacji nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Brusy w roku budżetowym 2025 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala

na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy, a wskaźniki zadłużenia, określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy Brusy stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy Brusy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego