Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 23 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 137/g322/K/I/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 23 grudnia 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Nowego Stawu o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę Nowy Staw pożyczki długoterminowej w wysokości 2.517.782,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

uznaje, że gmina Nowy Staw posiada możliwość spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 2.517.782,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 16 grudnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo nr FN 3051-04/2025/HG z dnia 16 grudnia 2025 r., w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę Nowy Staw długoterminowej pożyczki wspierającej zieloną transformację miast w wysokości 2.517.782,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdził, że Burmistrz Miasta i Gminy Nowy Staw podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. długoterminowej pożyczki działa na podstawie uchwały nr 208/XXVI/2025 Rady Miejskiej w Nowy Stawie z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki wspierającej zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego w Warszawie.

Na mocy powyższej uchwały postanowiono zaciągnąć długoterminową pożyczkę wspierającą zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego w Warszawie w wysokości 2.517.782,00 zł z przeznaczaniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu miasta i gminy. Spłata pożyczki ma nastąpić w latach 2026 - 2035. Źródłem spłaty pożyczki będą dochody własne gminy. Zabezpieczenie spłaty pożyczki stanowi weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanej pożyczki została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr 209/XXVI/2025 Rady Miejskiej w Nowym Stawie z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie miasta i gminy na 2025 rok, a jej spłaty zostały uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej jako

rozchody budżetu w latach: 2026-2035, co wynika z uchwały nr 210/XXVI/2025 Rady Miejskiej w Nowym Stawie z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej miasta i gminy Nowy Staw.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec III kwartału 2025 roku, Skład Orzekający stwierdził, że na jednostce na dzień 30 września 2025 roku ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 34.799.419,40 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez Gminę Nowy Staw wnioskowanej pożyczki w wysokości 2.517.782,00 zł oraz innych zobowiązań a także po dokonaniu spłat rat zobowiązań już zaciągniętych kwota długu na koniec 2025 roku będzie wynosiła 38.582.240,40 zł, co będzie stanowić 37,95% planowanych na ten rok dochodów jednostki. W kolejnych latach kwota długu systematycznie będzie ulegała obniżeniu.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 – 18,90%,

- w roku 2026 – 5,51%,

- w roku 2027 – 6,62%,

- w roku 2028 – 7,59%,

- w roku 2029 – 8,07%,

- w roku 2030 – 7,83%,

- w roku 2031 – 6,61%,

- w roku 2032 – 7,63%,

- w roku 2033 – 7,43%,

- w roku 2034 – 8,11%,

- w roku 2035 – 6,22%.

Biorąc pod uwagę ciążące na jednostce zobowiązania, po zaciągnięciu w roku 2025 wnioskowanej pożyczki w wysokości 2.517.782,00 zł oraz innych zobowiązań opierając się na podjętej przez Radę Miejską w Nowym Stawie wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy (poz. 8.3.1 wpf), będą wynosiły:

- w roku 2025 – 14,89%,

- w roku 2026 – 14,32%,

- w roku 2027 – 13,12%,

- w roku 2028 – 13,73%,

- w roku 2029 – 14,95%,

- w roku 2030 – 16,03%,

- w roku 2031 – 18,51%,

- w roku 2032 – 20,84%,

- w roku 2033 – 24,19%,

- w roku 2034 – 28,44%,

- w roku 2035 – 30,99%.

Z powyższych danych wynika, że w roku 2025 nie zostanie zachowana relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, bowiem relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa we wskazanym przepisie wynosi 18,90%, natomiast dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności w ww. wzorze, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi 14,89%.

Podkreślić przy tym należy, że wymienione wyżej wielkości relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej jednostki na lata 2025-2038, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także przy założeniu osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający wskazuje, że w myśl przepisu art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych: *Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:*

1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami od kredytów i pożyczek,

2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań wynikających z papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,w tym odsetkami i dyskontem od tych papierów,

3) spłat rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1, z wyłączeniem rat zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1,

4) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

- do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, obliczoną według wzoru (...).

Jednakże zgodnie z brzmieniem art. 296c ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że w latach 2024-2029 relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust.2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Na podstawie wielkości wykazanych w uchwale Rady Miejskiej w Nowym Stawie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający ustalił, że relacja prognozowanej łącznej kwoty długu do prognozowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wyniesie w 2025 r. – 76,66%. Zatem, prognozowana łączna kwota długu na koniec 2025 r. nie przekroczy 100% wskazanych wartości budżetowych, co spełnia wymogi wynikające z przywołanego przepisu art. 296c ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał także analizy poziomu zadłużenia jednostki w kontekście obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej stwierdzając, że całkowita spłata zobowiązań jednostki nastąpi w 2038 roku.

Na podstawie powyższych danych Skład Orzekający tut. Izby stwierdził, że w latach: 2026-2035 jednostka spełnia relację z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast w 2025 roku relacja z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest warunkowo niespełniona w związku z regulacjami wynikającymi z wyżej przywołanego przepisu art. 296c ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie powyższe okoliczności, Skład Orzekający uznał, że zaciągnięcie zobowiązania w wysokości 2.517.782,00 zł, a także niezachowanie w 2025 roku ww. relacji, nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez gminę, pod warunkiem: osiągnięcia prognozowanych dochodów budżetu - zarówno w bieżącym roku budżetowym 2025, jak i pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, utrzymania planowanego poziomu wydatków szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu, a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych w latach 2027-2035 nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Analiza przedstawionych danych pozwala zatem na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie. Skład Orzekający wskazuje jednak na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie

korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb finansowych jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową jednostki, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę wnioskowanej pożyczki) określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego