Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 22 stycznia 2026 r.

Uchwała Nr 022/g313/K/V/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 22 stycznia 2026 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Gminy Czarne o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu długoterminowego w wysokości 5.711.448,69 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Katarzyna Renke - członek

uznaje, że gmina Czarne posiada możliwość spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 5.711.448,69 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 9 stycznia 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynął wniosek nr RF.3040.1.2026 z dnia 8 stycznia 2026 r. o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 5.711.448,69 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy Czarne w 2026 r. oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdził, że Burmistrz Gminy Czarne podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. kredytu działa na podstawie uchwały nr 0007.94.2025 Rady Miejskiej w Czarnem z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w 2026 roku.

Na mocy powyższej uchwały postanowiono zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 5.711.448,69 zł, z przeznaczeniem na: sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2026 w wysokości 2.635.848,69 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 3.075.600,00 zł. Spłata ww. kredytu nastąpi w latach 2035 - 2037, natomiast odsetki w latach 2026-2037. Źródłem spłaty kredytu wraz z należnymi odsetkami będą dochody własne gminy Czarne pochodzące z podatków i opłat lokalnych.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanego kredytu długoterminowego została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr 0007.93.2025 Rady Miejskiej w Czarnem z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czarne na 2026 rok, natomiast spłaty wnioskowanego kredytu zostały uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej gminy, jako rozchody budżetu w latach 2035– 2037, co wynika

z uchwały nr 0007.92.2025 Rady Miejskiej w Czarnem z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarne na lata 2026-2037.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec III kwartału 2025 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Czarne na dzień 30 września 2025 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 26.763.679,80 zł.

W związku z powyższym po zaciągnięciu przez gminę Czarne wnioskowanego kredytu w wysokości 5.711.448,69 zł, a także po dokonaniu spłat rat zobowiązań już zaciągniętych, kwota długu na koniec 2026 r. wyniesie 34.360.310,21 zł, co stanowi 54,88% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:
- w roku 2026 – 9,37%,
- w roku 2027 – 7,67%,
- w roku 2028 – 7,23%,
- w roku 2029 – 6,79%,
- w roku 2030 – 6,39%,
- w roku 2031 – 6,02%,
- w roku 2032 – 5,72%,
- w roku 2033 – 5,40%,
- w roku 2034 – 4,43%,
- w roku 2035 – 6,78%,
- w roku 2036 – 6,46%,
- w roku 2037 – 2,32%.

Biorąc pod uwagę ciążące na jednostce zobowiązania, po zaciągnięciu wnioskowanego kredytu, opierając się na podjętej przez Radę Miejską w Czarnem wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń (poz. 8.3), będą wynosiły:
- w roku 2026 – 13,06%,
- w roku 2027 – 10,86%,
- w roku 2028 – 7,27%,
- w roku 2029 – 7,58%,
- **w roku 2030 – 6,42%,**
- w roku 2031 – 6,55%,
- w roku 2032 – 6,49%,
- w roku 2033 – 6,98%,
- w roku 2034 – 7,50%,
- w roku 2035 – 7,41%,
- w roku 2036 – 7,69%,
- w roku 2037 – 7,99%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań jednostki w latach 2026 – 2037 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Czarne w latach objętych prognozą, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że jednostka spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Skład Orzekający wskazuje jednakże, że w roku 2028 oraz 2030 planowany wskaźnik spłat zobowiązań został ustalony na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego limitu spłat. Wobec powyższego Skład Orzekający podkreśla, że należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu wielkości mających wpływ na spełnienie relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy, bowiem przekroczenie dopuszczalnej wysokości wskaźnika spłat stanowić będzie niezachowanie relacji z art. 243 ustawy. Skład Orzekający podkreśla konieczność stałego i wnikliwego monitorowania realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową jednostki, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy Czarne może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem jednostki, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego