Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 16 lutego 2026 r.

Uchwała Nr 028/p123/O/V/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 16 lutego 2026 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Zarządu Powiatu Starogardzkiego o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych o wartości 15.000.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Katarzyna Renke - członek

uznaje, że powiat starogardzki posiada możliwość wykupu obligacji komunalnych o wartości 15.000.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 11 lutego 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek nr FN.3060.1.2026 Zarządu Powiatu Starogardzkiego, w którym zwrócono się o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych o wartości 15.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie w 2026 r. planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Skład Orzekający tut. Izby stwierdził, że Zarząd Powiatu Starogardzkiego podejmując działania związane z emisją ww. obligacji działa na podstawie uchwały nr XVIII/154/2026 Rady Powiatu Starogardzkiego z dnia 28 stycznia 2026 r. *w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu*.

Na mocy powyższej uchwały Rada Powiatu Starogardzkiego postanowiła, co następuje:

1. Powiat starogardzki wyemituje 15.000 (słownie: piętnaście tysięcy) obligacji o wartości nominalnej 1.000,00 zł (słownie: jeden tysiąc złotych) każda, na łączną kwotę 15.000.000,00 zł (słownie: piętnaście milionów złotych).
2. Emisja zostanie dokonana w trybie oferty niepublicznej poprzez skierowanie propozycji do indywidualnych adresatów, w liczbie mniejszej niż 150 (sto pięćdziesiąt) osób.
3. Obligacje będą obligacjami na okaziciela.
4. Obligacje nie będą posiadały formy dokumentu.
5. Obligacje nie będą zabezpieczone.
6. Celem emisji obligacji jest finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2026 r. i spłata wcześniej zaciągniętych kredytów.
7. Obligacje zostaną wyemitowane w 2026 r. w następujących seriach:

1) seria A26 o wartości 3.000.000 zł,
2) seria B26 o wartości 2.500.000 zł,
3) seria C26 o wartości 2.500.000 zł,
4) seria D26 o wartości 3.500.000 zł,
5) seria E26 o wartości 3.500.000 zł.

8. Cena emisyjna obligacji będzie równa wartości nominalnej.
9. Obligacje zostaną wykupione w następujących terminach:
   1) z każdej obligacji serii A26 w kwocie 3.000.000,00 zł zostaną wykupione w 2038 roku,
   2) z każdej obligacji serii B26 w kwocie 2.500.000,00 zł zostaną wykupione w 2039 roku,
   3) z każdej obligacji serii C26 w kwocie 2.500.000,00 zł zostaną wykupione w 2040 roku,
   4) z każdej obligacji serii D26 w kwocie 3.500.000,00 zł zostaną wykupione w 2041 roku,
   5) z każdej obligacji serii E26 w kwocie 3.500.000,00 zł zostaną wykupione w 2042 roku.
10. Obligacje zostaną wykupione według wartości nominalnej.
11. Jeżeli data wykupu obligacji przypadnie na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, wykup nastąpi w najbliższym dniu roboczym.
12. Dopuszcza się możliwość nabycia przez emitenta dowolnej serii przed terminem wykupu w celu ich umorzenia.
13. Oprocentowanie obligacji nalicza się od wartości nominalnej i wypłaca w okresach półrocznych liczonych od daty emisji z zastrzeżeniem, że pierwszy okres odsetkowy może trwać maksymalnie dwanaście miesięcy.
14. Oprocentowanie obligacji będzie zmienne, równe stawce WIBOR 6M, ustalonej na dwa dni robocze przed rozpoczęciem okresu odsetkowego, powiększonej o marżę inwestorów.
15. Oprocentowanie wypłaca się w następnym dniu po upływie okresu odsetkowego.
16. Jeżeli termin wypłaty oprocentowania przypadnie na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, wypłata oprocentowania nastąpi w najbliższym dniu roboczym.
17. Obligacje nie będą oprocentowane poczynając od dnia wykupu.
18. Wydatki związane z wykupem obligacji, wypłatą oprocentowania i przeprowadzeniem emisji zostaną pokryte w latach 2026 - 2042 z dochodów własnych powiatu starogardzkiego pochodzących w szczególności z tytułu: podatku dochodowego od osób fizyczych i podatku dochodowego od osób prawnych oraz wpływów z opłat komunikacyjnych.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanych obligacji komunalnych została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr XVII/143/2025 Rady Powiatu Starogardzkiego z dnia 17 grudnia 2025 r. *w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Starogardzkiego na rok 2026*, natomiast ich wykup został uwzględniony w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach 2038 - 2042, co wynika m. in. z uchwały nr XVIII/153/2026 Rady Powiatu Starogardzkiego z dnia 28 stycznia 2026 r. *zmieniającej uchwałę Rady Powiatu Starogardzkiego w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej*.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec III kwartału 2025 r., Skład Orzekający stwierdził, że na

powiecie starogardzkim na dzień 30 września 2025 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 82.522.450,24 zł.

W związku z powyższym po wyemitowaniu obligacji przez powiat o wartości 15.000.000,00 zł, jak i zaciągnięciu pozostałych planowanych zobowiązań, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2026 r. będzie wynosiła 106.099.202,24 zł, co stanowi 32,94% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2026 - 3,28%,
- w roku 2027 - 3,44%,
- w roku 2028 - 3,48%,
- w roku 2029 - 3,36%,
- w roku 2030 - 3,32%,
- w roku 2031 - 3,27%,
- w roku 2032 - 3,23%,
- w roku 2033 - 3,17%,
- w roku 2034 - 3,15%,
- w roku 2035 - 3,12%,
- w roku 2036 - 3,07%,
- w roku 2037 - 3,06%,
- w roku 2038 - 2,90%,
- w roku 2039 - 2,52%,
- w roku 2040 - 2,45%,
- w roku 2041 - 1,36%,
- w roku 2042 - 1,32%.

Biorąc pod uwagę ciążące na powiecie zobowiązania, po wyemitowaniu wnioskowanych obligacji oraz zaciągnięciu pozostałych planowanych zobowiązań, opierając się na podjętej przez Radę Powiatu wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy *o finansach publicznych*, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczone w oparciu o plan III kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (poz. 8.3 wpf), będą wynosiły:

- w roku 2026 - 7,29%,
- w roku 2027 - 6,47%,
- w roku 2028 - 6,37%,
- w roku 2029 - 5,60%,
- w roku 2030 - 5,80%,
- w roku 2031 - 5,92%,
- w roku 2032 - 5,79%,
- w roku 2033 - 5,47%,

- w roku 2034 - 5,39%,
- w roku 2035 - 4,72%,
- w roku 2036 - 4,58%,
- w roku 2037 - 4,49%,
- w roku 2038 - 4,40%,
- w roku 2039 - 4,31%,
- w roku 2040 - 4,17%,
- w roku 2041 - 4,03%,
- w roku 2042 - 3,76%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań powiatu starogardzkiego w latach: 2026 - 2042 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym wyżej przepisie.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy *o finansach publicznych,* w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez powiat starogardzki w roku budżetowym 2026 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że powiat spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową powiatu, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej powiatu starogardzkiego stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy *o finansach publicznych*, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa powiatu może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem powiatu, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego