RP.63.8.2026 Gdańsk, dnia 19 lutego 2026 r.

**Pan**
**Wojciech Puton**
**Wójt Gminy Stary Dzierzgoń**
**Stary Dzierzgoń 71**
**82 – 450 Stary Dzierzgoń**

*Szanowny Panie Wójcie,*

pismem z dnia 2 lutego 2026 r., które zostało doręczone do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w dniu 4 lutego 2026 r., zwrócił się Pan z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie obowiązku zwrotu przez gminę otrzymanego dofinansowania w części odpowiadającej odliczonemu podatkowi od towarów i usług, naliczonemu od wydatków poniesionych przez gminę na realizację inwestycji objętej dofinansowaniem z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych, w kontekście przedstawionego w niniejszym wniosku stanu faktycznego.

Odnosząc się do treści ww. wniosku oraz sformułowanych w nim zapytań we wstępie wskazać należy, że w kwestii środków uzyskanych przez jednostkę samorządu terytorialnego tytułem zwrotu podatku od towarów i usług (zwanym dalej: podatkiem VAT) od wydatków na inwestycję dofinansowaną z ww. Programu Inwestycji Strategicznych tut. Izba wypowiedziała się, między innymi, w piśmie z dnia 1 sierpnia 2023 r. (RP/063/80/54/1/2023) oraz w piśmie z dnia 4 kwietnia 2025 r. (RP.63.21.2025), w których stwierdzono, że środki uzyskane przez gminę tytułem zwrotu podatku VAT nie podlegają zwrotowi do dysponenta.

Uzasadniając powyższe stanowisko tut. Izba odwołała się do wyjaśnień udzielonych przez inne regionalne izby obrachunkowe, w których zaprezentowano zbliżone zakresowo stanowisko oparte o postanowienia uchwały Rady Ministrów nr 84/2021 z dnia 1 lipca 2021 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych. Wskazano, w szczególności, że zgodnie z § 4 ww. uchwały Rady Ministrów, wartością zadania inwestycyjnego objętego dofinansowaniem jest całkowita łączna wartość wynagrodzenia wykonawcy za wykonanie zadania inwestycyjnego, w tym wartość ceny dostaw określonych w umowie lub umowach mających na celu realizację zadania inwestycyjnego. Następnie zwrócono uwagę na postanowienia § 1 ust. 4 oraz § 8 ust. 7 załącznika do ww. uchwały, które wprowadzają regulację dotyczącą obniżenia wartości wynagrodzenia wykonawcy inwestycji, bez względu na podstawy tego obniżenia. W dalszej kolejności podano, że, mając na uwadze § 3 ust. 3 i 4 ww. załącznika, podmioty uprawnione, składając wniosek o dofinansowanie, nie

**Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku**
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

przekazują Prezesowi Rady Ministrów jako dysponentowi środków, informacji o tzw. kwalifikowalności podatku VAT. Ponadto stwierdzono, że w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1327), jak również w ww. uchwale Rady Ministrów – nie uregulowano kwestii ewentualnego obniżenia wartości inwestycji ze względu na prawo odliczenia podatku VAT naliczonego oraz przeznaczenia środków pochodzących z rozliczenia z urzędem skarbowym wyżej wymienionego podatku. Wyjaśniono również, że w przypadku, gdy gminie przysługuje prawo do odliczenia podatku VAT naliczonego, w związku z realizacją inwestycji finansowanej z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych, wówczas nie jest ona zobowiązana do zwrotu przyznanych środków w zakresie, w jakim podatek VAT zostanie odliczony.

Odnosząc się natomiast do kwestii ewentualnych ograniczeń w wydatkowaniu ww. środków, tut. Izba wskazuje, że powyższe należy zweryfikować – przede wszystkim w kontekście warunków realizacji ww. Programu, względnie – uzyskując stanowisko dysponenta środków w tym zakresie. Podkreślić również należy, że to dysponent środków określił warunki legalnego wykorzystania ww. środków, dlatego też interpretacja powyższego zagadnienia nie należy do kompetencji tut. Izby.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że wyjaśnienia udzielane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku powinny zostać potraktowane wyłącznie jako stanowisko tut. Izby, które nie jest wiążące zarówno dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnienia w sprawie stosowania przepisów o finansach publicznych, jak i również dla organów rozstrzygających w indywidualnych sprawach. Regionalne izby obrachunkowe nie posiadają bowiem uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa, lecz jedynie do ogólnej interpretacji przepisów związanych z funkcjonowaniem finansów publicznych.

*Z poważaniem*

**Luiza Budner - Iwanicka**

Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

**Do wiadomości:**
1) członkowie Kolegium w/m,
2) Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej w/m,
3) Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń w/m.
Publikacja:
**Biuletyn Informacji Publicznej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.**