Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 10 marca 2026 r.

Uchwała Nr 031/g127/R/II/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 10 marca 2026 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy miejskiej Starogard Gdański za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Prezydenta Miasta Starogard Gdański sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy miejskiej Starogard Gdański za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 6 marca 2026 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku Sprawozdanie Prezydenta Miasta Starogard Gdański z dnia 5 marca 2026 r. z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Starogard Gdański za 2025 rok.

Wraz z powyższym sprawozdaniem przedłożono także sprawozdania z wykonania planów finansowych za 2025 rok samorządowych instytucji kultury, tj.: Muzeum Ziemi Kociewskiej w Starogardzie Gdańskim, Starogardzkiego Centrum Kultury i Miejskiej Biblioteki Publicznej im. Ks. Bernarda Sychty oraz sprawozdania z wykonania planów finansowych za 2025 rok samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, tj.: SP ZOZ Centrum Zdrowia Psychicznego i Leczenia Uzależnień, SP ZOZ Przychodnia Lekarska im. Marii Orlikowskiej - Płaczek i SP ZOZ Starogardzkie Centrum Rehabilitacji. Przedłożono również informację o stanie mienia komunalnego gminy miejskiej Starogard Gdański na dzień 31 grudnia 2025 roku.

Przedłożone sprawozdanie opracowano i przedstawiono w formie tabelarycznej i opisowej.

W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono realizację dochodów i wydatków budżetu podając kwoty planu i wykonania oraz procentowe wskaźniki wykonania według pełnej

szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Dodatkowo dochody i wydatki budżetu przedstawiono w podziale na bieżące i majątkowe. W tej części sprawozdania przedstawiono również m. in. wykonanie przychodów i rozchodów budżetu, wykonanie planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminom, wykonanie planu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wspólnych w drodze porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego oraz w drodze porozumień z organami administracji rządowej, zestawienie planu przychodów i kosztów zakładu budżetowego, zestawienia udzielonych z budżetu dotacji oraz zestawienie zobowiązań i należności według stanu na dzień 31 grudnia 2025 roku, a także wykonanie dochodów i wydatków na realizację przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Ponadto przedstawiono wydatki realizowane w ramach Budżetu Obywatelskiego.

W części opisowej do sprawozdania, w pierwszej kolejności, przedstawiono ogólne dane dotyczące pierwotnie uchwalonego budżetu na 2025 rok oraz jego zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego, a także wartości budżetu po zmianach. Następnie w tej części omówiono ogólnie wykonane wartości budżetu. W dalszej kolejności przedstawiono realizację dochodów budżetu według źródeł ich pochodzenia, a także szczegółowo zaprezentowano wykonanie dochodów według poszczególnych działów klasyfikacji budżetowej. W zakresie wydatków budżetu, po przedstawieniu ich analizy w układzie rodzajowym, szczegółowo zobrazowano realizację wydatków według działów klasyfikacji budżetowej. Następnie w tej części sprawozdania zaprezentowane zostały informacje dotyczące m. in. zobowiązań i należności, stanu zadłużenia z wyszczególnieniem poszczególnych tytułów dłużnych, wykonanych przychodów i rozchodów budżetu oraz udzielonych z budżetu dotacji w 2025 roku.

Ponadto wraz z przedmiotowym sprawozdaniem przedłożono odrębne opracowania zawierające szczegółowe sprawozdania z realizacji zadań prowadzonych przez Wydział Techniczno - Inwestycyjny oraz z realizacji zadań prowadzonych przez Wydział Ochrony Środowiska.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miasta obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone sprawozdania m. in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 359.563.662,58 zł, co stanowi 94,0% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 306.179.953,12 zł (98,7% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 53.383.709,46 zł (73,6% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 362.984.577,07 zł, co stanowi 89,4% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 295.140.953,47 zł (95,0% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 67.843.623,60 zł (71,1% planu),
- deficyt budżetu za 2025 r. wyniósł 3.420.914,49 zł,
- dług publiczny na koniec 2025 r. obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczki wyniósł 112.792.904,00 zł i stanowił 31,37% wykonanych dochodów ogółem,
- wartość nominalna niewymagalnych udzielonych poręczeń na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosła 1.791.118,29 zł,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności na koniec 2025 r. wyniósł 27.012.860,99 zł i w stosunku do stanu na koniec 2024 r. uległ zwiększeniu o 2,10%,
- na koniec 2025 r. samorządowe instytucje kultury i samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2025 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2025.

Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera także informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zrealizowanych w roku 2025, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego