Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 31 marca 2026 r.

Uchwała Nr 035/g273/R/I/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 31 marca 2026 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Starogard Gdański za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Starogard Gdański sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Anna Patyk - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Starogard Gdański za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 26 marca 2026 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku pismo Nr FIN.3035.1.2026.KB Wójta Gminy Starogard Gdański z dnia 26 marca 2026 roku dotyczące przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Starogard Gdański, sprawozdania rocznego z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury oraz informacji o stanie mienia gminy za rok 2025.

Sprawozdanie opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej do sprawozdania, w pierwszej kolejności, przedstawiono ogólne dane dotyczące pierwotnie uchwalonego budżetu na 2025 rok. W dalszej części opisowej sprawozdania przedstawiono szczegółowe dane o wykonanych dochodach według źródeł ich pozyskania. Następnie omówiono zrealizowane zadania i wydatki na nie poniesione według działów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych. Ponadto przedstawiono informację o stanie zobowiązań i należności gminy. Omówiono również wykonanie planu finansowego samorządowego zakładu budżetowego oraz samorządowych instytucji kultury (Biblioteka Publiczna w Kokoszkowach i Gminny Ośrodek Kultury i Sportu Grodzisko Owidz).

W opiniowanym sprawozdaniu zamieszczono także informacje o wykonaniu zadań inwestycyjnych oraz programów dofinansowanych z budżetu Unii Europejskiej.

Drugą częścią sprawozdania są zestawienia tabelaryczne zawierające wykonanie dochodów i wydatków budżetu gminy przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Zaprezentowano także wykonanie przychodów i rozchodów budżetu gminy.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Starogard Gdański sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody wykonano w kwocie 129.997.436,80 zł, co stanowi 92,7% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 117.624.756,25 zł (101,9% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 12.372.680,55 zł (49,90% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 133.452.438,84 zł, co stanowi 85,00% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 102.600.783,81 zł (92,60% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 30.851.655,03 zł (66,7% planu),
- deficyt budżetu za 2025 r. wyniósł 3.455.002,04 zł,
- dług publiczny na koniec 2025 r. wyniósł 25.404.000,00 zł i stanowił 19,54% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2025 r. wyniósł 8.069.153,39 zł i w stosunku do stanu na koniec 2024 r. zmalał o 5,62%,
- na koniec 2025 r. gminne instytucje kultury nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2025 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki

gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2025.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Starogard Gdański zawiera informację na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zrealizowanych w roku 2025, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 733). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. Analizując powyższą informację w sprawie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2025 r. Skład Orzekający stwierdził, że poniesione w 2025 r. wydatki przekroczyły uzyskane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Gminy Starogard Gdański podjęła uchwałę w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego