Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 2 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 044/g331/R/II/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 2 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Kobylnica za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Kobylnicy sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Kobylnica za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2026 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 68/2026 Burmistrza Kobylnicy z dnia 27 marca 2026 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Kobylnica za rok 2025. Wraz z powyższym zarządzeniem przedstawiono również sprawozdania z wykonania planów finansowych za 2025 rok samorządowych instytucji kultury, tj. Centrum Kultury i Promocji w Kobylnicy oraz Biblioteki Publicznej w Kobylnicy, a także informację o stanie mienia komunalnego Gminy Kobylnica.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej do sprawozdania, w pierwszej kolejności, przedstawiono wielkości pierwotnie uchwalonego budżetu na 2025 rok, a następnie dane dotyczące dokonanych zmian w planie budżetu i wielkości planu po zmianach oraz dane w zakresie wykonanych dochodów i wydatków budżetu gminy. Przedstawiono i omówiono także wynik finansowy osiągnięty na koniec 2025 roku. W następnej kolejności, szczegółowo przedstawiono wykonanie dochodów budżetu według źródeł, z podziałem na dochody bieżące i majątkowej. Natomiast wydatki budżetu szczegółowo omówiono w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. Dodatkowo przedstawiono

realizację wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej. W tej części sprawozdania przedstawiono również wykonane przychody i rozchody budżetu oraz dane dotyczące stanu zadłużenia gminy na dzień 31 grudnia 2025 roku. Ponadto przedłożone sprawozdanie zostało wzbogacone o graficzną prezentację wykonanych wartości budżetu i analizy porównawcze.

Natomiast w części tabelarycznej realizację zarówno dochodów, jak i wydatków budżetu gminy przedstawiono podając kwoty planu i wykonania oraz procentowe ich wykonanie według pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Dodatkowo w tej części sprawozdania przedstawiono wykonanie dochodów budżetu oraz dochodów własnych według źródeł. Ponadto zaprezentowano także m. in. stopień zaawansowania zadań wieloletnich, wykonanie wydatków w ramach Funduszu Sołeckiego, zmiany w planie wydatków oraz wykonanie wydatków na realizację zadań z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, wykonanie dotacji i wydatków na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz wykonanie przychodów i rozchodów budżetu gminy. W tej części przedłożonego sprawozdania przedstawiono także wykaz udzielonych dotacji z budżetu gminy oraz stan należności, zaległości i nadpłat.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miejskiej obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Kobylnica sprawozdania m. in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 144.363.212,49 zł, co stanowi 97,6% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 119.210.498,57 zł (98,2% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 25.152.713,92 zł (95,0% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 140.066.362,66 zł, co stanowi 95,7% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 105.550.727,02 zł (94,9% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 34.515.635,64 zł (98,3% planu),
- nadwyżka budżetu za 2025 r. wyniosła 4.296.849,83 zł,
- dług publiczny na koniec 2025 r. z tytułu zobowiązań wyniósł 94.535.109,07 zł i stanowił 65,48% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2025 r. wyniósł 8.553.912,00 zł i w stosunku do stanu na koniec 2024 r. wzrósł o 0,51%,

- na koniec 2025 r. samorządowe instytucje kultury nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2025 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2025.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera także informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zrealizowanych w roku 2025, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 733). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego