Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 2 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 041/p123/R/V/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 2 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu starogardzkiego za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Starogardzkiego sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Katarzyna Renke - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu starogardzkiego za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2026 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała nr 68/394/2026 Zarządu Powiatu Starogardzkiego z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Starogardzkiego za rok 2025, do której załączono m.in. informację o stanie mienia powiatu na dzień 31 grudnia 2025 r. Wraz z przedmiotową uchwałą przedłożono także część opisową do sprawozdania.

W części opisowej sprawozdania zaprezentowano ogólne dane o zaplanowanym na 2025 r. budżecie oraz jego zmianach w ciągu roku. Następnie dochody budżetu przedstawiono według głównych źródeł ich pochodzenia, podając kwotowo ich wykonanie oraz procent wykonania w stosunku do planu. Kolejne zestawienia obejmują dane o dochodach i wydatkach budżetu w podziale na działy klasyfikacji budżetowej, w ujęciu kwotowym i procentowym. W tej części przedstawiono ponadto informacje na temat zobowiązań poszczególnych jednostek powiatu według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Drugą częścią sprawozdania są zestawienia tabelaryczne zawierające wykonanie dochodów i wydatków przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W oddzielnych

tabelach zaprezentowano m.in. wykonanie planu dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej, wykonanie planu dotacji podmiotowych dla niepublicznych placówek oświatowych oraz warsztatów terapii zajęciowej, wykonanie planu dotacji na zadania zlecone do realizacji fundacjom i stowarzyszeniom, wykonanie planu finansowo - rzeczowego inwestycji i zakupów inwestycyjnych oraz wykonanie planu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wspólnych realizowanych w drodze umów i porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

W dalszej części przedstawiono m.in. wykonanie planu dotacji i wydatków na programy, projekty lub zadania realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, budżetu państwa oraz budżetu powiatu, a także wykonanie planu wydatków na przedsięwzięcia inwestycyjne ujęte w wieloletniej prognozie finansowej realizowane w roku 2025. Zaprezentowano również wykonanie planu finansowego związanego z realizacją zadań w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz Funduszu Pomocy.

Tak opracowane sprawozdanie z wykonania budżetu, w ocenie tut. Składu, daje Radzie Powiatu obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez powiat starogardzki sprawozdania m. in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych jednostkom samorządu terytorialnego Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 334.536.492,12 zł, co stanowi 97,2% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 305.866.935,05 zł (97,5% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 28.669.557,07 zł (94,7% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 334.566.139,55 zł, co stanowi 93,5% planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 293.942.736,14 zł (94,5% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 40.623.403,41 zł (87,3% planu),
- deficyt budżetu za 2025 r. wyniósł 29.647,43 zł,
- dług publiczny na koniec 2025 r. z tytułu zaciągniętych zobowiązań wyniósł 92.740.454,24 zł i stanowił 27,72% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu należności powiatu na koniec 2025 r. wyniósł 14.510.424,13 zł i w stosunku do stanu na koniec 2024 r. zwiększył się o 4,92%.

Id: 041993BB-0E48-482B-AF3D-833DC09032A2

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2025 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego powiatu zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki powiat posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody uzyskane z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania w roku 2025.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego