Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 2 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 041/g236/R/I/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 2 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Kwidzyn za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Kwidzyn sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Anna Patyk - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Kwidzyn za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 27 marca 2026 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 42/26 Wójta Gminy Kwidzyn z dnia 26 marca 2026 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu za 2025 rok. Powyższym zarządzeniem przyjęto również sprawozdania roczne jednostek budżetowych gminy Kwidzyn, sprawozdanie roczne instytucji kultury z wykonania planu finansowego za 2025 rok oraz informację o stanie mienia komunalnego gminy Kwidzyn.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej zaprezentowano informacje o zaplanowanym na 2025 rok budżecie oraz jego zmianach w ciągu roku, a także o wykonaniu budżetu i sytuacji finansowej gminy w roku 2025. Dochody budżetu przedstawiono według źródeł ich pochodzenia oraz w podziale na działy klasyfikacji budżetowej w ujęciu kwotowym wraz ze wskazaniem procentowego wykonania w stosunku do planu. Następnie omówiono wykonanie dochodów z tytułu podatków i opłat oraz podejmowane działania windykacyjne. Wydatki budżetu przedstawiono według działów klasyfikacji budżetowej, w ujęciu kwotowym i procentowym. W części opisowej przedstawiono ponadto informacje na temat zadłużenia gminy oraz o posiadanych udziałach w spółkach prawa handlowego.

Drugą część sprawozdania stanowią zestawienia tabelaryczne zawierające wykonanie dochodów i wydatków budżetu w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W ujęciu tabelarycznym wyszczególniono także: dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, w podziale na działy klasyfikacji budżetowej oraz informacje w sprawie dotacji podmiotowych i celowych za 2025 rok.

Ponadto w sprawozdaniu wykazano: dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii za rok 2025, dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2025 oraz dochody i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W tej części sprawozdania przedstawiono również: wykaz rocznych zadań inwestycyjnych, informację o realizacji przedsięwzięć w 2025 roku ze stopniem ich realizacji, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego 2025 oraz wykonanie zadań w ramach funduszu sołeckiego.

Do sprawozdania dołączono także sprawozdanie: z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kwidzynie za 2025 rok, jednostek oświatowych oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki w Kwidzynie.

Tak opracowane sprawozdanie z wykonania budżetu, w ocenie tut. Składu, daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Kwidzyn sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.), a także rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 91.217.980,71 zł, co stanowi 95,7% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 82.647.973,17 zł (98,8% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 8.570.007,54 zł (73,6% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 90.147.096,96 zł, co stanowi 93,1% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 75.465.510,63 zł (94,2% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 14.681.586,33 zł (88,1% planu),

- nadwyżka budżetu za 2025 r. wyniosła 1.070.883,75 zł,
- dług publiczny na koniec 2025 r. z tytułu zaciągniętych zobowiązań wyniósł 23.887.000,00 zł i stanowił 26,19% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2025 r. wyniósł 5.834.681,72 zł i w stosunku do stanu na koniec 2024 r. zwiększył się o 0,20%,
- na koniec 2025 r. gminna instytucja kultury Gminny Ośrodek Kultury i Biblioteka w Kwidzynie nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2025 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Kwidzyn zawiera także informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zrealizowanych w roku 2025, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 733). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Analizując powyższą informację w sprawie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2025 r. Skład Orzekający stwierdził, że poniesione w 2025 r. wydatki przekroczyły uzyskane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Gminy Kwidzyn podjęła uchwałę w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego