Elektronicznie podpisany przez:
Anna Patyk
dnia 3 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 042/p213/R/IV/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 3 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Słupska za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Prezydenta Miasta Słupska sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Anna Patyk - przewodnicząca
2. Monika Panc - członek
3. Katarzyna Renke - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Słupska za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2026 roku, tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 234/BM/2026 Prezydenta Miasta Słupska z dnia 31 marca 2026 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Miasta Słupska, sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego podmiotów zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz informacji o stanie mienia Miasta Słupska za rok 2025.

Sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Słupska opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

Na wstępie części opisowej sprawozdania przedstawiono informacje o zaplanowanym na 2025 rok budżecie, jego zmianach dokonanych w ciągu roku, a także o wykonaniu budżetu i sytuacji finansowej miasta. Dochody budżetu przedstawiono według źródeł ich pochodzenia, wskazując plan i wykonanie w ujęciu kwotowym oraz procent wykonania w stosunku do planu. Szczegółowo omówiono m.in.: dochody własne, subwencje oraz środki na uzupełnienie dochodów gmin i powiatów, dotacje, środki na dofinansowanie zadań gmin/powiatów oraz środki pochodzące z budżetu UE. Następnie przedstawiono zestawienie wydatków według rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z podziałem na bieżące i majątkowe. W ramach wydatków bieżących omówiono m.in.: dotacje udzielone z budżetu miasta, wynagrodzenia i składki od nich naliczane, wydatki na zakup

usług remontowych i projekty z dofinansowaniem UE. W ramach wydatków majątkowych wyodrębniono szczegółowo: wydatki poniesione na inwestycje, zakupy inwestycyjne oraz pozostałe wydatki majątkowe. W części opisowej przedstawiono ponadto informacje na temat przychodów i rozchodów miasta.

Drugą częścią sprawozdania są zestawienia tabelaryczne zawierające wykonanie dochodów i wydatków budżetu przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem części gminnej i powiatowej. W zakresie dochodów i wydatków zastosowano podział na część bieżącą i majątkową, ze wskazaniem procentowego wykonania. W oddzielnych tabelach zaprezentowano m.in. wykonanie: dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego, dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego, kwot dotacji udzielonych z budżetu miasta, zadań finansowanych i współfinansowanych ze środków zagranicznych, wykonanie dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym w obrocie hurtowym oraz wydatków na realizację miejskiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień, dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatków na realizację zadań z zakresu utrzymania porządku i czystości w mieście oraz przychodów i rozchodów budżetu miasta Słupska. W odrębnych tabelach zaprezentowano także: wykonanie wydatków majątkowych, wykonanie wydatków w ramach Słupskiego Budżetu Obywatelskiego w roku 2025 r., zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań finansowanych z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych.

W sprawozdaniu przedstawiono również informację z realizacji planów finansowych samorządowych instytucji kultury, tj.: Teatr Lalki Tęcza, Nowy Teatr im. Witkacego w Słupsku, Słupski Ośrodek Kultury, Bałtycka Galeria Sztuki Współczesnej, Miejska Biblioteka Publiczna im. Marii Dąbrowskiej i Polska Filharmonia Sinfonia Baltica im. Wojciecha Kilara w Słupsku oraz zestawienie przychodów i kosztów Samodzielnego Publicznego Miejskiego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Słupsku.

Do przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu miasta za rok 2025 dołączono również informację o stanie mienia komunalnego miasta Słupska za okres od 01.01.2025 r. do 31.12.2025 r.

Ponadto w opiniowanym sprawozdaniu zamieszczono informacje w sprawie: zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonanych w trakcie roku budżetowego oraz stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich na dzień 31 grudnia 2025 roku.

Tak opracowane sprawozdanie z wykonania budżetu, w ocenie tut. Składu, daje Radzie Miasta obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez miasto Słupsk sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach

i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody budżetu ogółem wykonano w kwocie 1.047.521.494,55 zł, co stanowi 101,3% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 922.065.869,50 zł (100,2% planu) oraz dochody majątkowe w kwocie 125.455.625,05 zł (110,0% planu),
- wydatki budżetu ogółem wykonano w kwocie 1.020.969.917,75 zł, co stanowi 95,6% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 879.516.307,68 zł (95,3% planu) oraz wydatki majątkowe w kwocie 141.453.610,07 zł (97,5% planu),
- nadwyżka budżetu za 2025 rok wyniosła 26.551.576,80 zł,
- dług publiczny na koniec 2025 roku wyniósł 317.000.000,00 zł i stanowił 30,26% wykonanych dochodów ogółem,
- wartość nominalna niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji na koniec 2025 r. wyniosła 6.052.043,74 zł,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności miasta na koniec 2025 roku wyniósł 125.162.417,12 zł i w stosunku do stanu na koniec 2024 roku zwiększył się o 2,00%,
- na koniec 2025 roku samorządowe instytucje kultury i SP ZOZ nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2025 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego miasta Słupka zawiera szczegółowe dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki miasto posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2025.

Sprawozdanie zawiera informacje o wysokości zrealizowanych w 2025 r. dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 733). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu

gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ww. ustawy, wraz z objaśnieniami.

Podsumowując, Skład Orzekający uznał, że analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 r. oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego