Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 7 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 050/p212/R/II/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 7 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Gdyni za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Prezydenta Miasta Gdyni sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Gdyni za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2026 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 2499/26/IX/K Prezydenta Miasta Gdyni z dnia 30 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu miasta Gdyni za 2025 rok, sprawozdań, o których mowa w art. 265 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz informacji o stanie mienia miasta Gdyni i przedstawienia ich Radzie Miasta i Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2025 rok opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej do sprawozdania, w pierwszej kolejności, zaprezentowano pierwotne wartości uchwalonego budżetu na 2025 rok, a następnie przedstawiono dane dotyczące planowanych i wykonanych dochodów budżetu miasta w 2025 roku, a także bardzo szczegółowo omówiono zrealizowane dochody budżetu w podziale na dochody bieżące i dochody majątkowe oraz według źródeł ich pochodzenia. Natomiast w zakresie wydatków budżetu miasta, w pierwszej kolejności, przedstawiono wartości dotyczące wykonania wydatków budżetu w stosunku do planu 2025 roku, a następnie bardzo szczegółowo omówiono ich realizację według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej. Dodatkowo w zakresie wydatków zaprezentowano ich wykonanie w podziale na

Id: 1B6F09E4-FB96-4971-8D98-02F980DE2367

wydatki bieżące i majątkowe. Ponadto w tej części sprawozdania przedstawiono także informację z realizacji przychodów i rozchodów budżetu miasta według stanu na koniec 2025 roku. W przedłożonym sprawozdaniu omówiono również wykonanie planu wydatków rad dzielnic za 2025 rok, realizację projektów współfinansowanych z budżetu Unii Europejskiej oraz zaprezentowano wydatki inwestycyjne realizowane przez Wydział Inwestycji.

W części tabelarycznej sprawozdania realizację dochodów budżetu miasta przedstawiono podając kwoty planu i wykonania wraz z procentowymi wskaźnikami ich wykonania według pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Przedstawiono także wykonanie dochodów w podziale na dochody bieżące i majątkowe. Zrealizowane wydatki budżetu miasta zostały przedstawione również według pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z podaniem kwot planu i wykonania oraz procentowych wskaźników ich wykonania. Dodatkowo zaprezentowano wykonanie wydatków według działów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych. W części tabelarycznej przedłożonego sprawozdania zaprezentowano również m. in. sprawozdania z realizacji przedsięwzięć (zadań) z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz informację o realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych bez współfinansowania z budżetu Unii Europejskiej, w podziale na wydatki bieżące i wydatki inwestycyjne. W tej części przedstawiono także informacje o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonywane w trakcie roku 2025. W ujęciu tabelarycznym zaprezentowano również wykonanie planu finansowego rachunku środków związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 oraz wykonanie planu finansowego rachunku środków Funduszu Pomocy. Ponadto przedstawiono sprawozdania z wykonania wydatków na realizację zadań przez organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w ustawie o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, z wykonania planów finansowych placówek oświatowych oraz z wykonania wydatków na realizację zadań w ramach Budżetu Obywatelskiego.

Ponadto przedłożone sprawozdanie zawiera także graficzną prezentację wykonanego budżetu miasta Gdyni za 2025 rok.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miasta obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez miasto sprawozdania m. in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:
- dochody ogółem wykonano w kwocie 2.583.016.855,92 zł, co stanowi 100,2% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 2.470.758.491,20 zł (100,2% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 112.258.364,72 zł (100,9% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 2.565.159.868,05 zł, co stanowi 91,5% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 2.397.059.934,66 zł (93,4% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 168.099.933,39 zł (71,6% planu),
- nadwyżka budżetu za 2025 r. wyniosła 17.856.987,87 zł,
- dług publiczny na koniec 2025 r. z tytułu zaciągniętych zobowiązań wyniósł 959.488.485,19 zł i stanowił 37,15% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności miasta na koniec 2025 r. wyniósł 252.742.192,55 zł i w stosunku do stanu na koniec 2024 r. zwiększył się o 3,84%,
- na koniec 2025 r. samorządowe instytucje kultury i samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2025 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego miasta zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki miasto posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2025.

Sprawozdanie z wykonania budżetu miasta zawiera także szczegółowe informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zrealizowanych w roku 2025, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 733). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego