Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 15 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 057/g227/R/V/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 15 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Karsin za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Karsin sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Katarzyna Renke - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Karsin za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 30 marca 2026 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo Wójta Gminy Karsin nr Fn 3035.1.2026 z dnia 27 marca 2026 r., wraz z którym przekazano sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy Karsin za 2025 r., zawierające m. in. informację o stanie mienia komunalnego gminy oraz wykonanie planów finansowych instytucji kultury gminy Karsin.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej sprawozdania omówiono szczegółowo wykonanie dochodów budżetu w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej oraz wydatków budżetu w działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej.

W zestawieniach tabelarycznych przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetu w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z uwzględnieniem kwot planu i wykonania oraz poziomu wykonania w ujęciu procentowym.

W podsumowaniu wykonania budżetu gminy za 2025 r. przedstawiono ogólne informacje o budżecie oraz jego wykonaniu. Ponadto omówiono wydatki budżetu na realizację zadań i zakupów inwestycyjnych, a także przedstawiono zestawienie dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu z tytułu: opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż

Id: F5AD8A38-00FD-424C-92A4-9F10E78547C8

napojów alkoholowych oraz opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym, opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz finansowania ochrony środowiska.

W przedłożonym sprawozdaniu ujęto także informację o stanie zadłużenia gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz dane dotyczące wykonania planów finansowych instytucji kultury tj.: Gminnej Biblioteki Publicznej w Karsinie, Domu Kultury w Osowie, Domu Kultury w Karsinie i Domu Kultury w Wielu.

Ponadto w opiniowanym sprawozdaniu zamieszczono w ujęciu tabelarycznym informacje w sprawie: zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonanych w trakcie roku budżetowego oraz stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich na dzień 31 grudnia 2025 r.

Tak opracowane sprawozdanie z wykonania budżetu, w ocenie tut. Składu, daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Karsin sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom, Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody budżetu ogółem wykonano w kwocie 59.475.443,17 zł, co stanowi 99,1% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 54.529.394,22 zł (99,9% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 4.946.048,95 zł (90,7% planu),
- wydatki budżetu ogółem wykonano w kwocie 57.351.755,12 zł, co stanowi 94,7% planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 48.359.485,41 zł (94,2% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 8.992.269,71 zł (97,4% planu),
- nadwyżka budżetu za 2025 r. wyniosła 2.123.688,05 zł,
- dług publiczny na koniec 2025 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wyniósł 20.073.033,68 zł i stanowił 33,75% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2025 r. wyniósł 2.542.373,51 zł i w stosunku do stanu na koniec 2024 r. zmniejszył się o 14,73%,
- na koniec 2025 r. gminne instytucje kultury nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2025 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym

przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia. W oddzielnym załączniku przedstawiono także informacje w sprawie dochodów uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz wykonywania posiadania w roku 2025.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Karsin zawiera informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zrealizowanych w roku 2025, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz.733). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ww. ustawy, wraz z objaśnieniami.

Podsumowując, Skład Orzekający uznał, że analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego, analizując powyższą informację w sprawie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi gminy Karsin Skład Orzekający stwierdził, że poniesione w 2025 r. wydatki przekroczyły uzyskane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Tymczasem z analizy dokumentów przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Gdańsku wynika, że Rada Gminy Karsin nie podjęła uchwały w sprawie pokrycia w 2025 r. części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z ww. przepisem rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ww. ustawy, lub
2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

W ocenie tut. Składu Orzekającego spełnienie się którejkolwiek z przesłanek wskazanych w wyżej cytowanym przepisie, stanowi podstawę do podjęcia przez radę gminy stosownej w tym zakresie uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego